

(4) Les politiques de flexibilisation du marché du travail et leurs effets

Bernard Gazier

Stage professeurs de SES Chambéry

Lycée Monge 11 octobre 2021

Des « réformes structurelles » à la pluralité des agendas

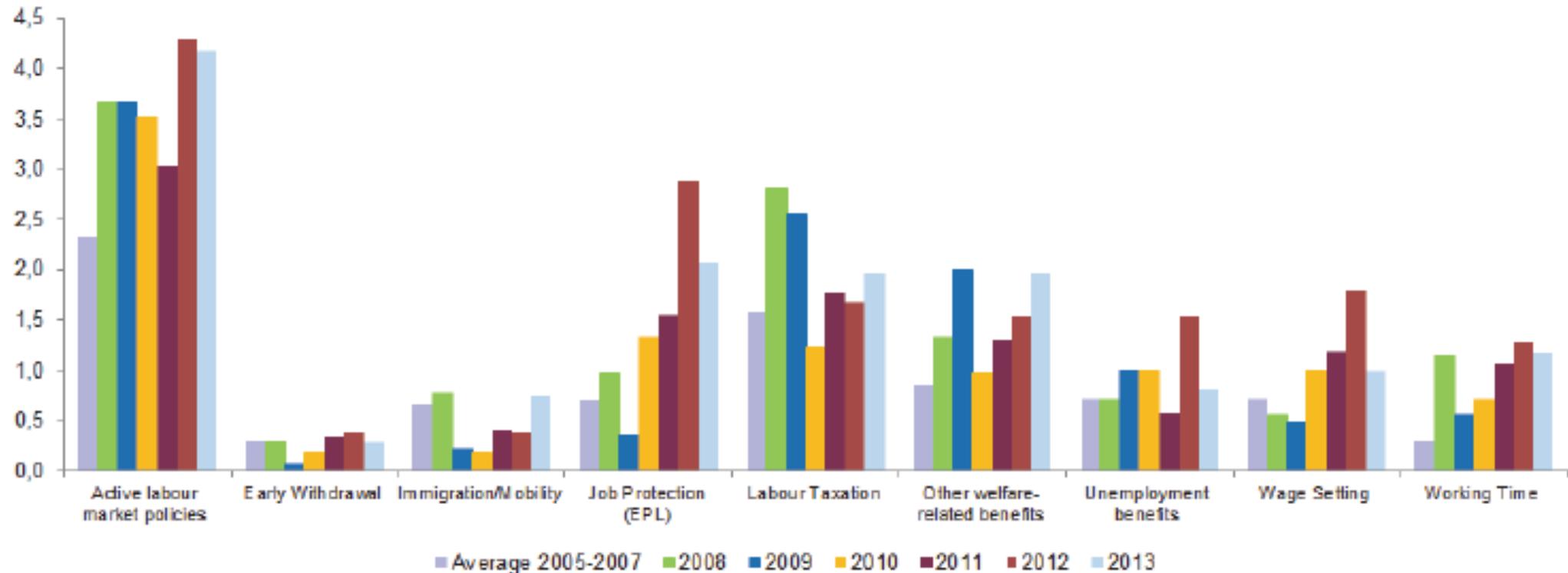
- 4.1 Face à l'« Eurosclérose » un flux soutenu de réformes depuis quarante ans
- 4.2 Chômage en Europe : quelques trajectoires nationales avant la crise sanitaire
- 4.3 Une expérience emblématique : les « réformes Hartz » en Allemagne
- 4.4 Diversité des capitalismes et pluralité des « modèles »
- 4.5 La « flexicurité » parmi la pluralité des agendas de réforme du marché du travail

4.1. Un flux permanent de réformes très diverses

- « Euro sclérose », terme datant des années 1980
- « Réformes structurelles » visant à « flexibiliser » le marché du travail, et conjuguées avec la discipline budgétaire
- Elles se chiffrent par centaines, cf Boeri 2005 et Commission Européenne 2012
- Au début, réformes relativement « balancées » entre flexibilisation et renforcement des protections – « rigidités », penchant davantage vers la dérégulation dans les années 2010

Le piano des réformes, 2005 - 2013

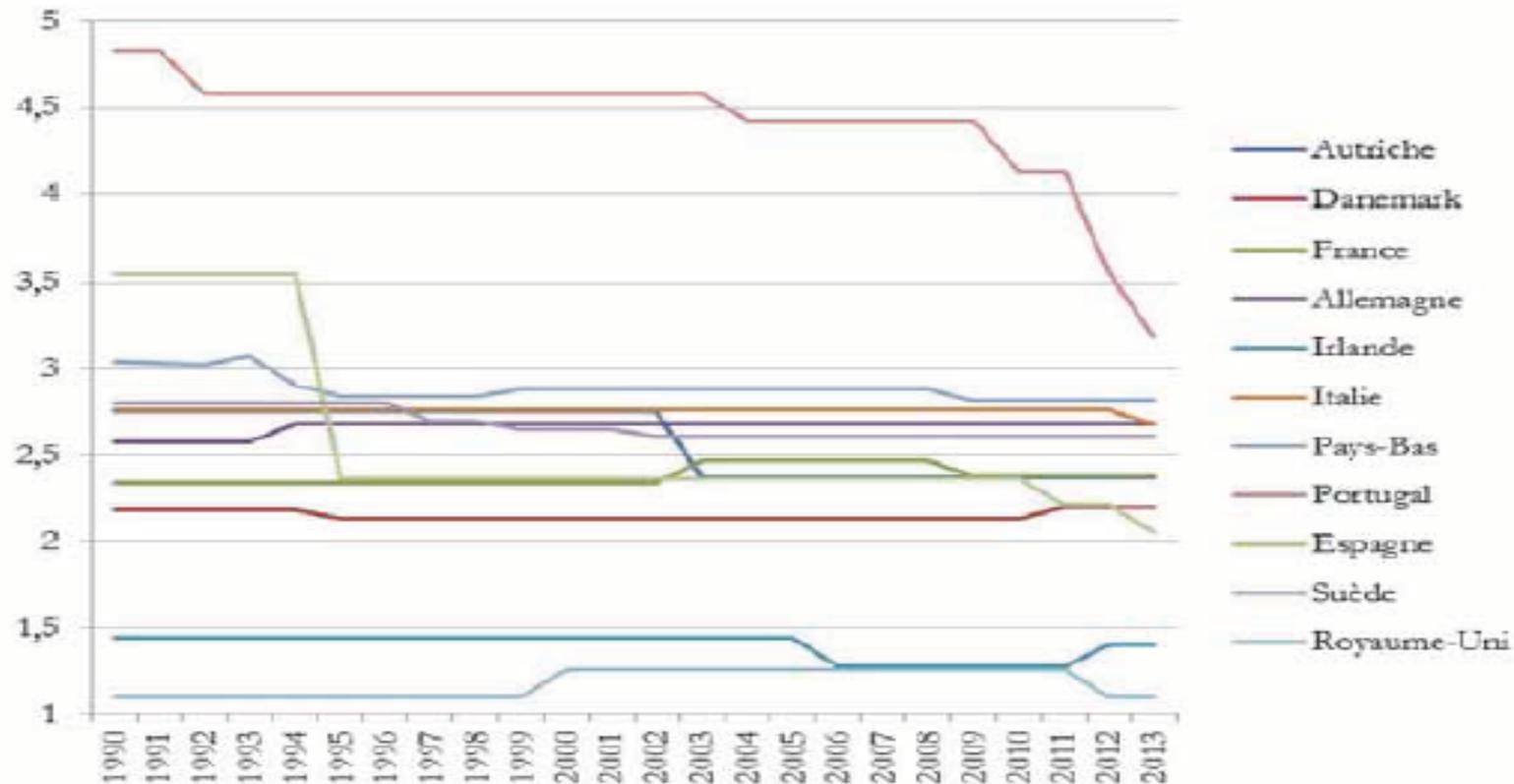
Graphique 21 : Nombre moyen de mesures sur le marché du travail par domaines dans l'UE-28



Source : LABREF database, DG EMPL, European Commission.

Une convergence vers 2,5 ? Intensité de la protection de l'emploi permanent 1990 – 2013

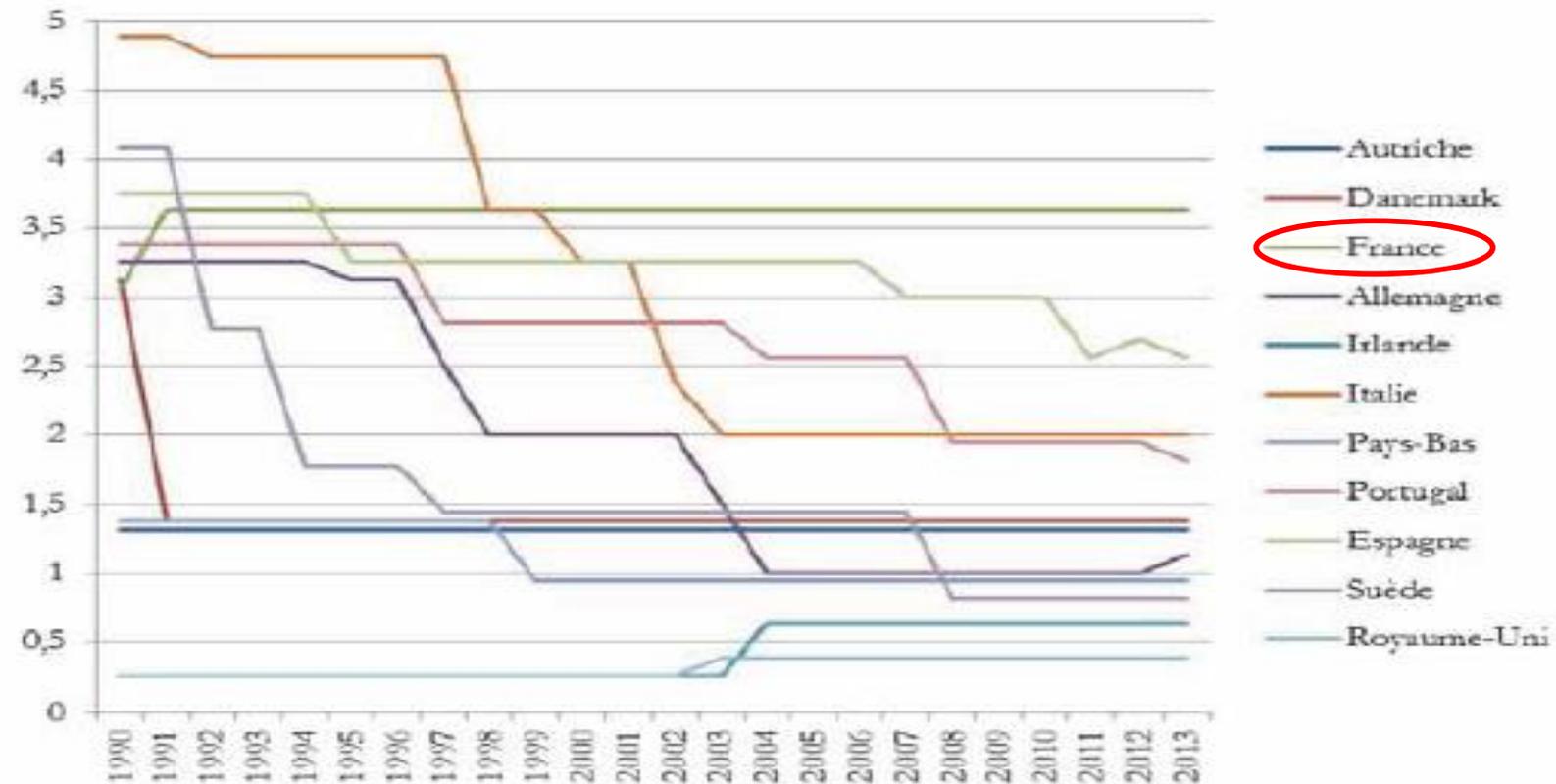
Graphique 22 : Évolution de l'indice de protection de l'emploi permanent (1990-2013)



Source : données OCDE, traitement COE.

Législation emploi temporaire 1990 – 2013 : une escalier descendant, sauf la France...

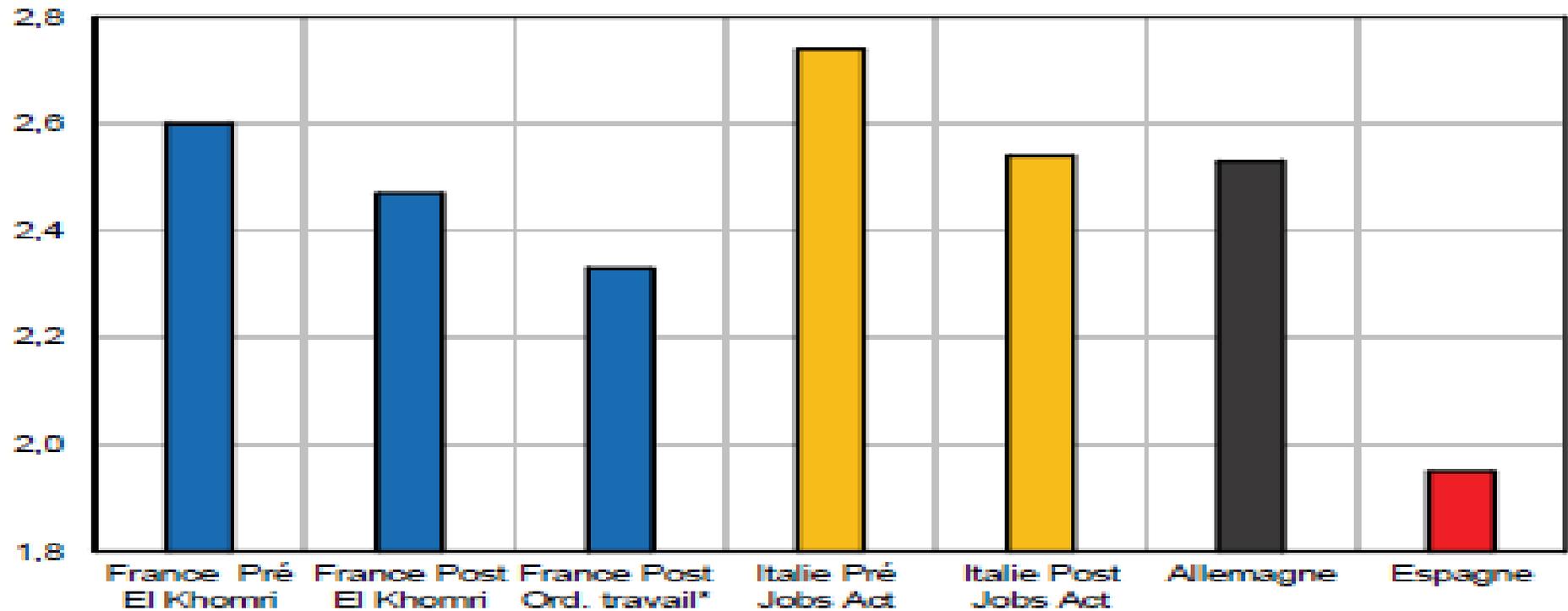
Graphique 23 : Évolution de l'indice de protection de l'emploi temporaire (1990-2013)



Source : données OCDE, traitement COE.

Protection CDI : les efforts récents de dérégulation en France et en Italie (2015 – 2018)

Graphique 8 : Indice de protection de l'emploi permanent (CDI) contre les licenciements individuels



4.2. Quelques trajectoires nationales dans l'UE

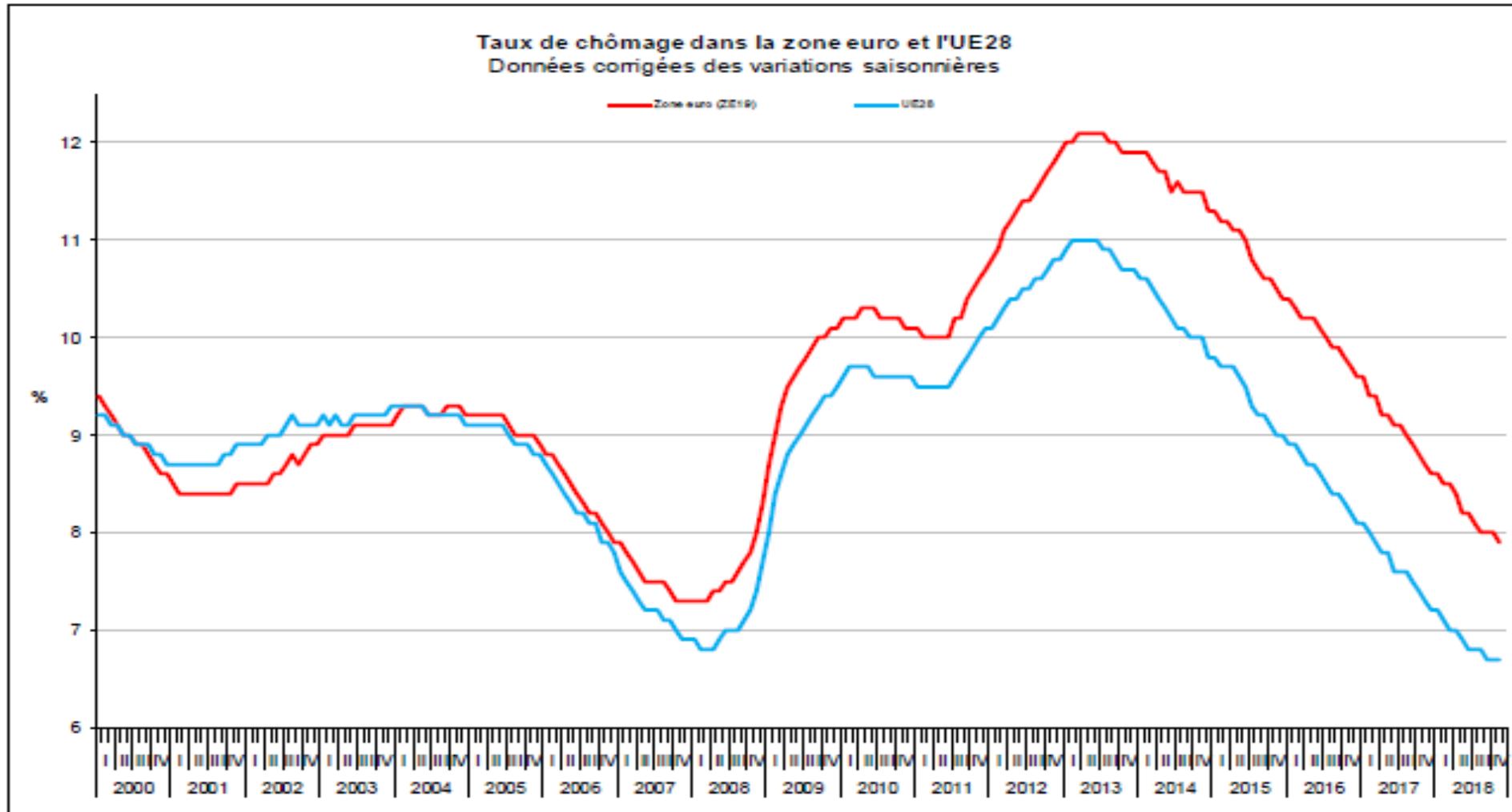
- Qu'observer ? considérations de méthode
- La trajectoire de l'Europe avant le crise sanitaire
- La France en situation défavorable
- Quelques déterminants macroéconomiques et la crise des Subprimes
- Les « GIPSI » (Greece, Italy, Portugal, Spain and... Ireland) et la thérapie de choc en Grèce

Précautions liminaires

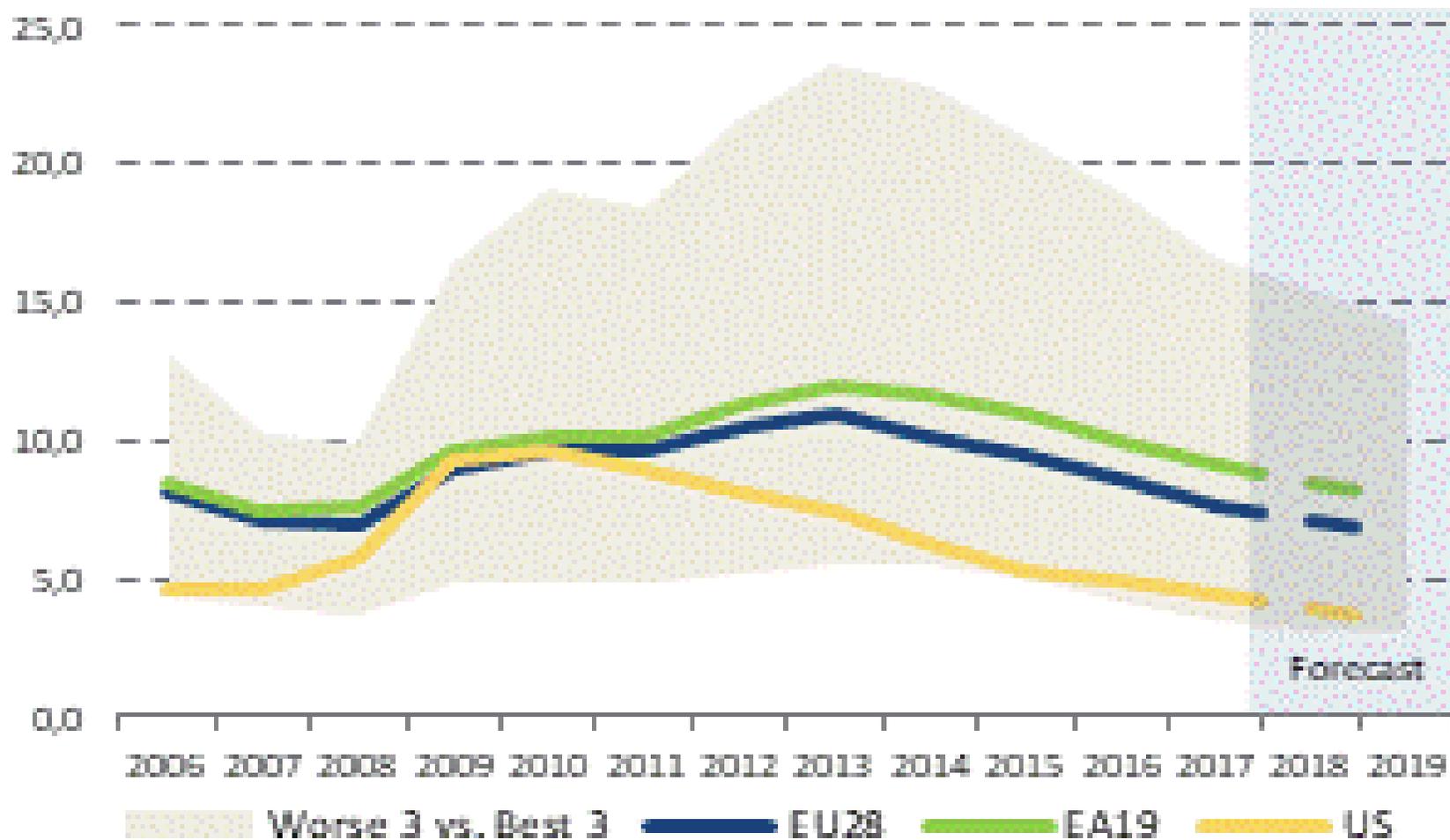
- Dynamiques du M. du T., résultantes de très nombreux processus : croissance, productivité, appariements, séparations...
- Eviter le descriptif anecdotique tout comme l'explication unitaire dogmatique
- Un bas taux de chômage peut résulter de départs et de découragements autant que de créations d'emplois -> regarder aussi taux d'emploi, d'activité, qualité de l'emploi...
- Perspectives « contrastées » : diversité des trajectoires, des explications, des préconisations... : expliciter les regards et leur cohérence

Taux de chômage UE et Eurozone :

La crise de 2008, l'austérité et leur lente digestion

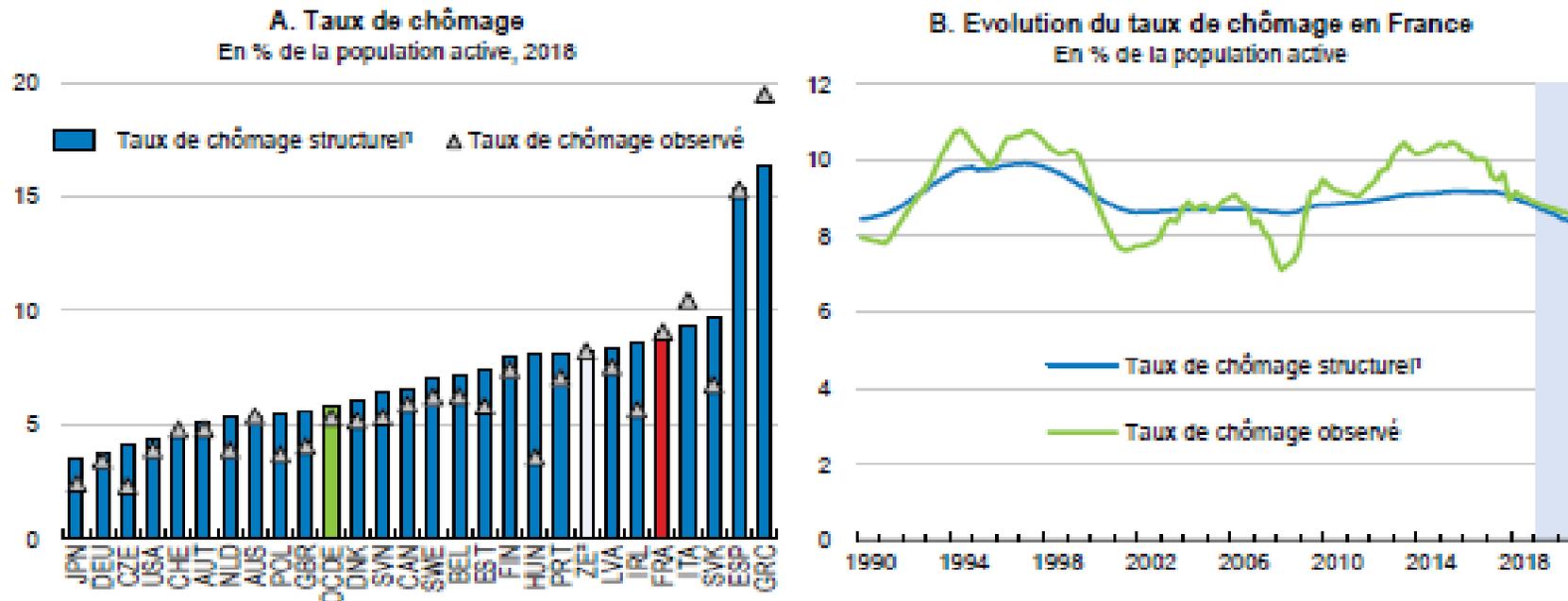


Mais par rapport aux E.U. la baisse est lente !



1990 – 2019 : Un chômage élevé persistant en France

Graphique 1.7. Le taux de chômage a persisté à un niveau élevé

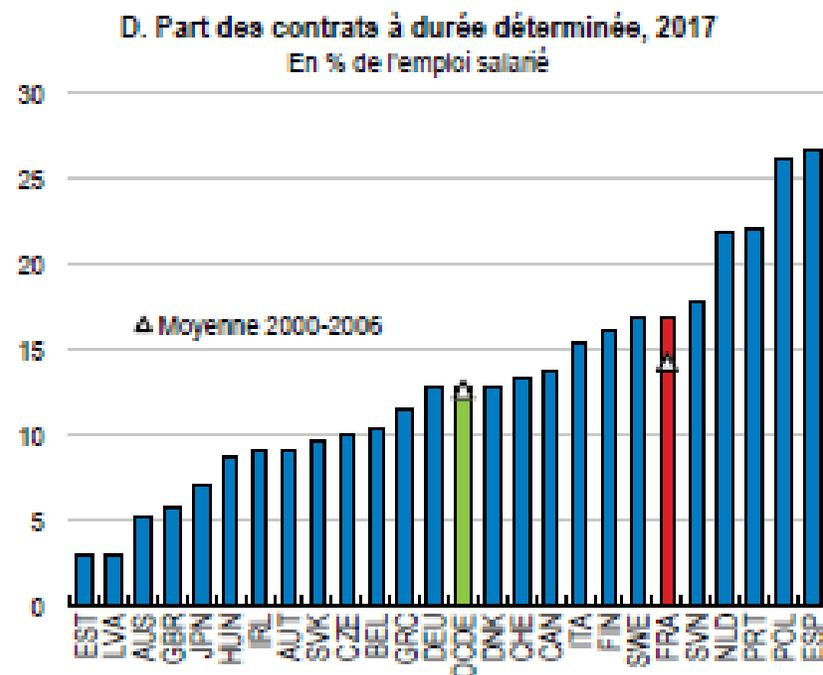
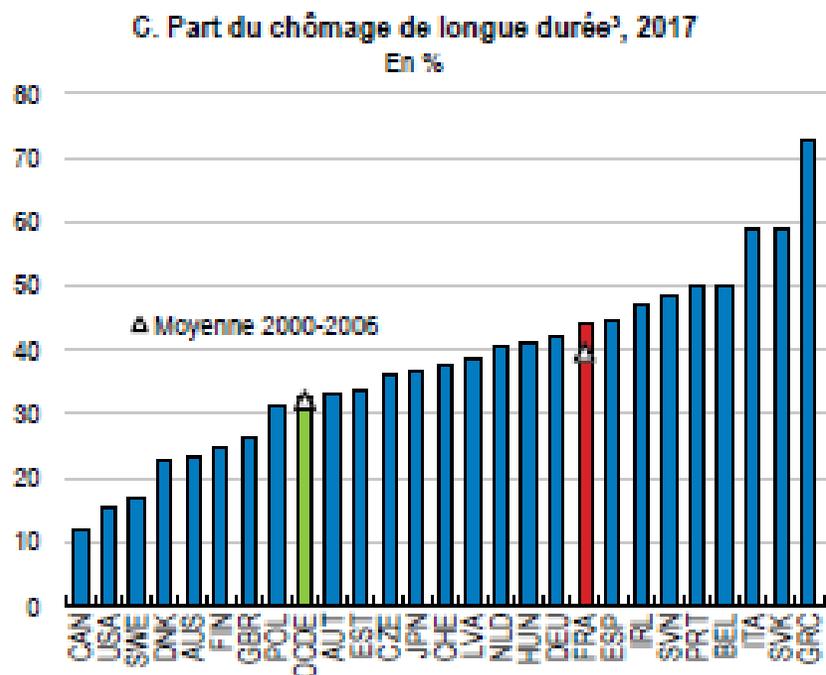


1. Taux de chômage en-dessous duquel l'inflation accélère (NAIRU).

2. Pays membres de la zone euro qui sont également membres de l'OCDE (17 Pays).

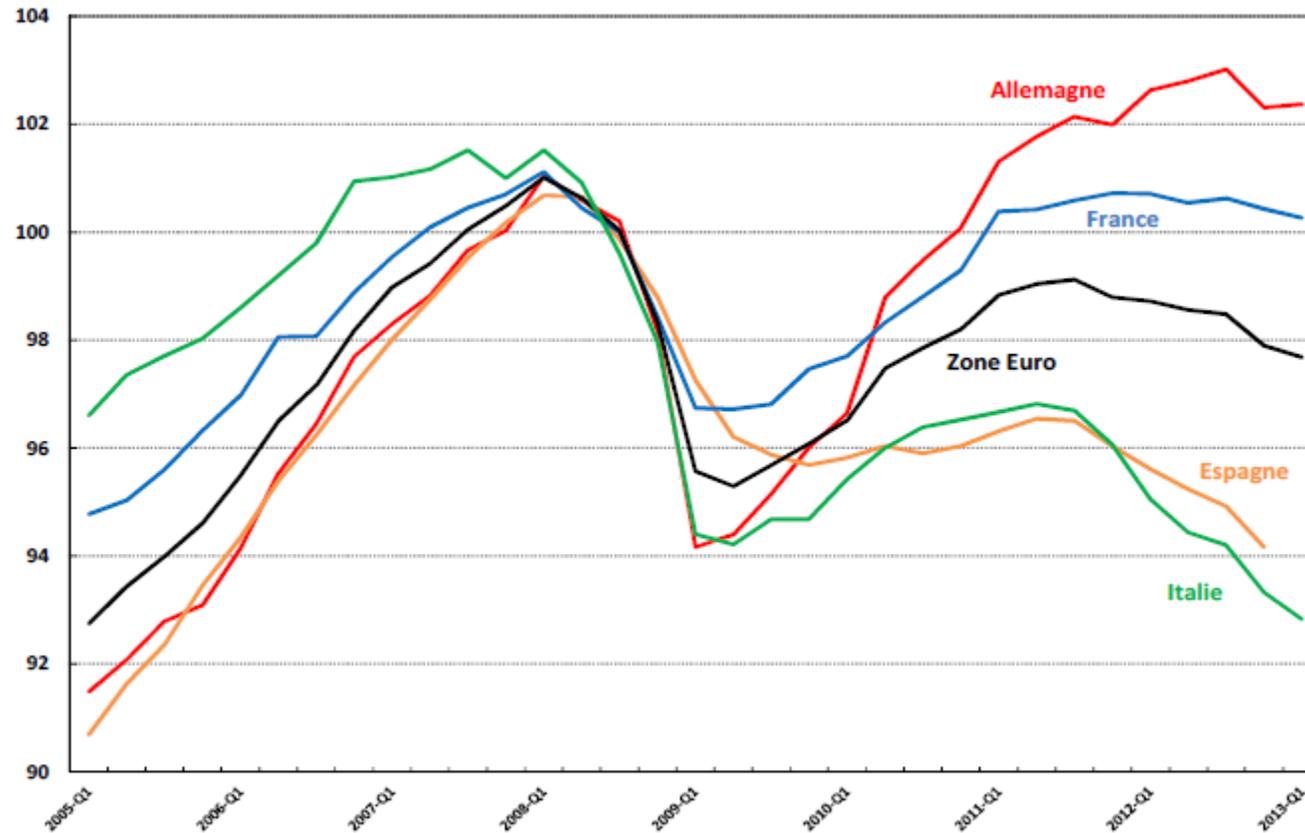
Source : OCDE (2018), *Perspectives économiques de l'OCDE : statistiques et projections* (base de données) et mises à jour.

Le double défi de l'exclusion et de la précarité



Zone Euro et « subprimes » : un carcan déflationniste ?

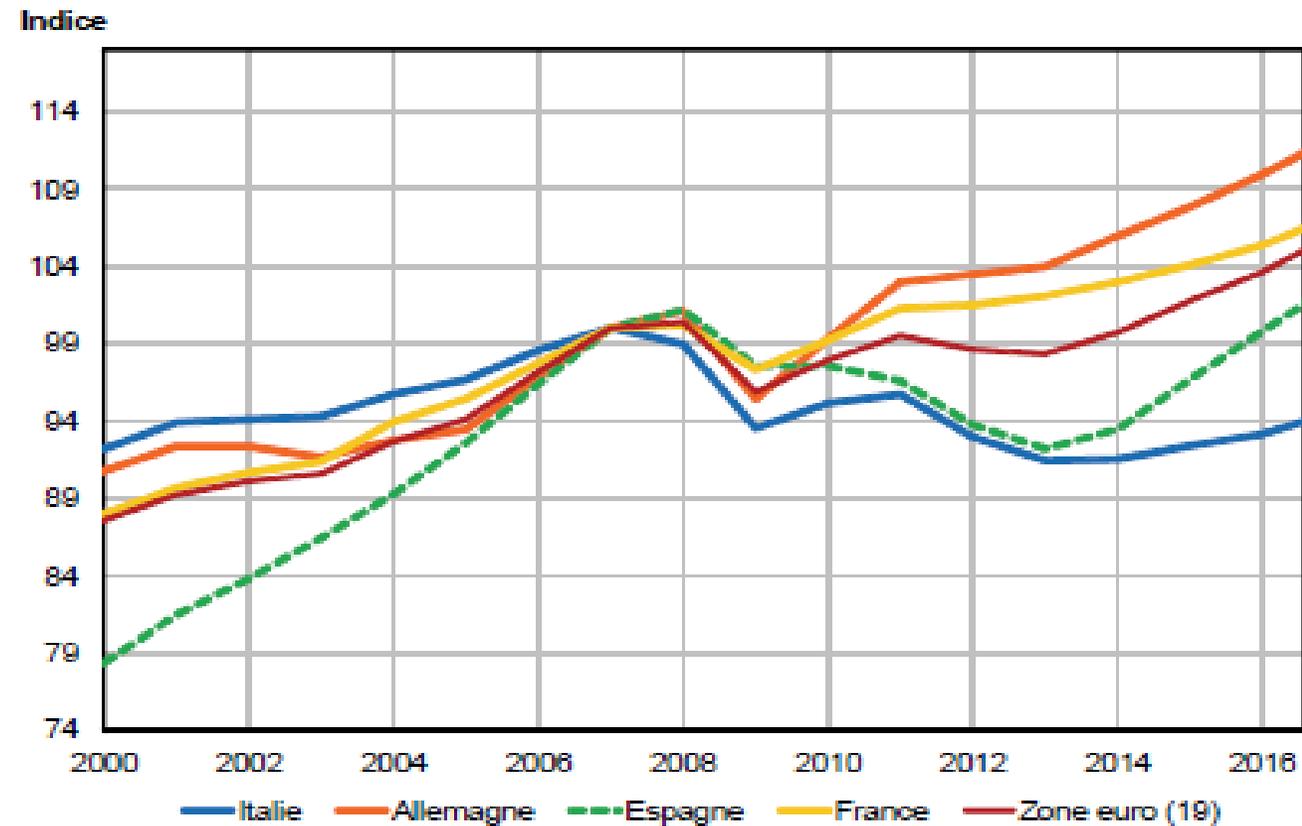
Graphique 3. PIB de la Zone Euro et de certains pays membres
(base 100 en 2008)



Source : Comptes nationaux trimestriels, Eurostat et BCE

Amélioration depuis 2013 mais pas / peu de rattrapage

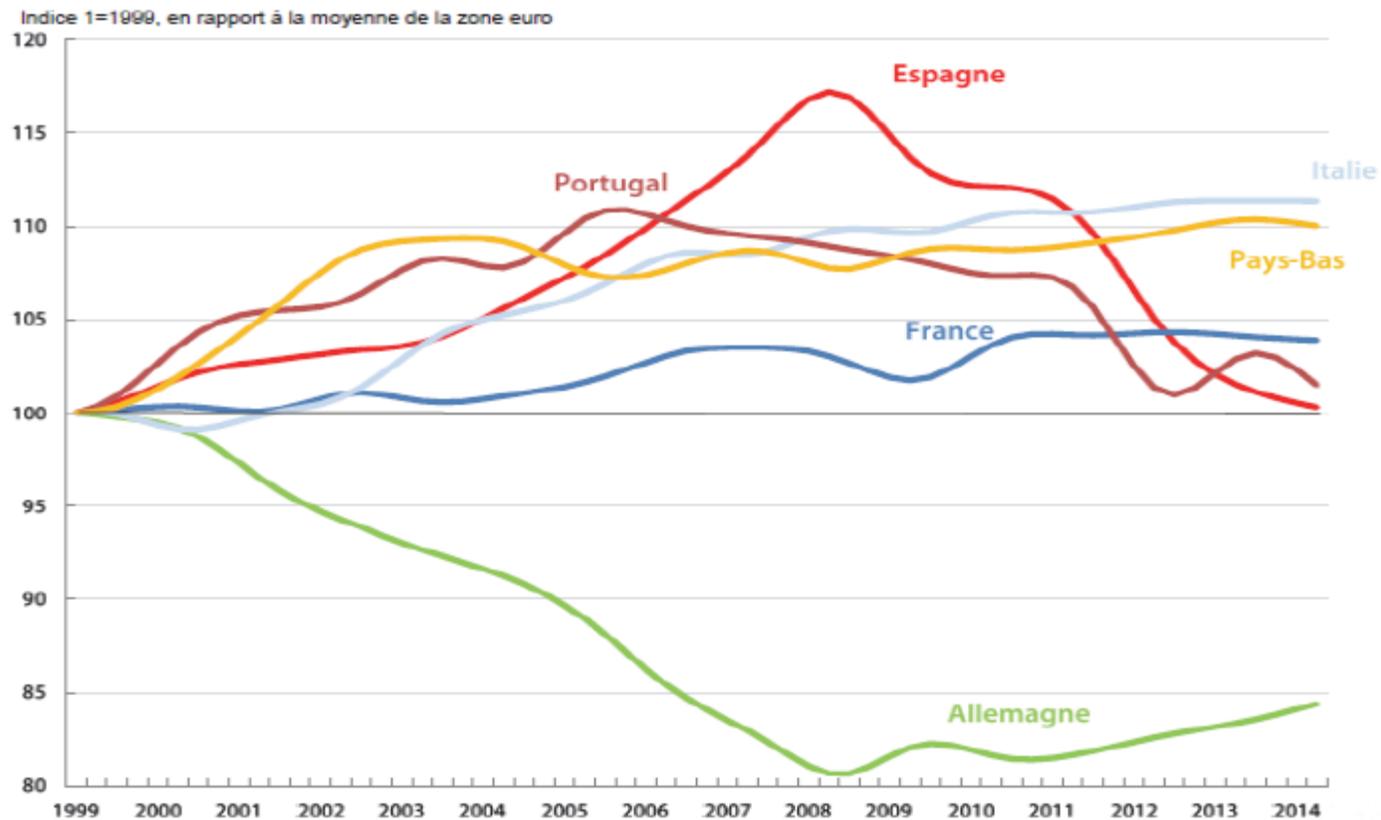
Graphique 2 : Produit intérieur brut (base 100=2007)



Sources : Eurostat.

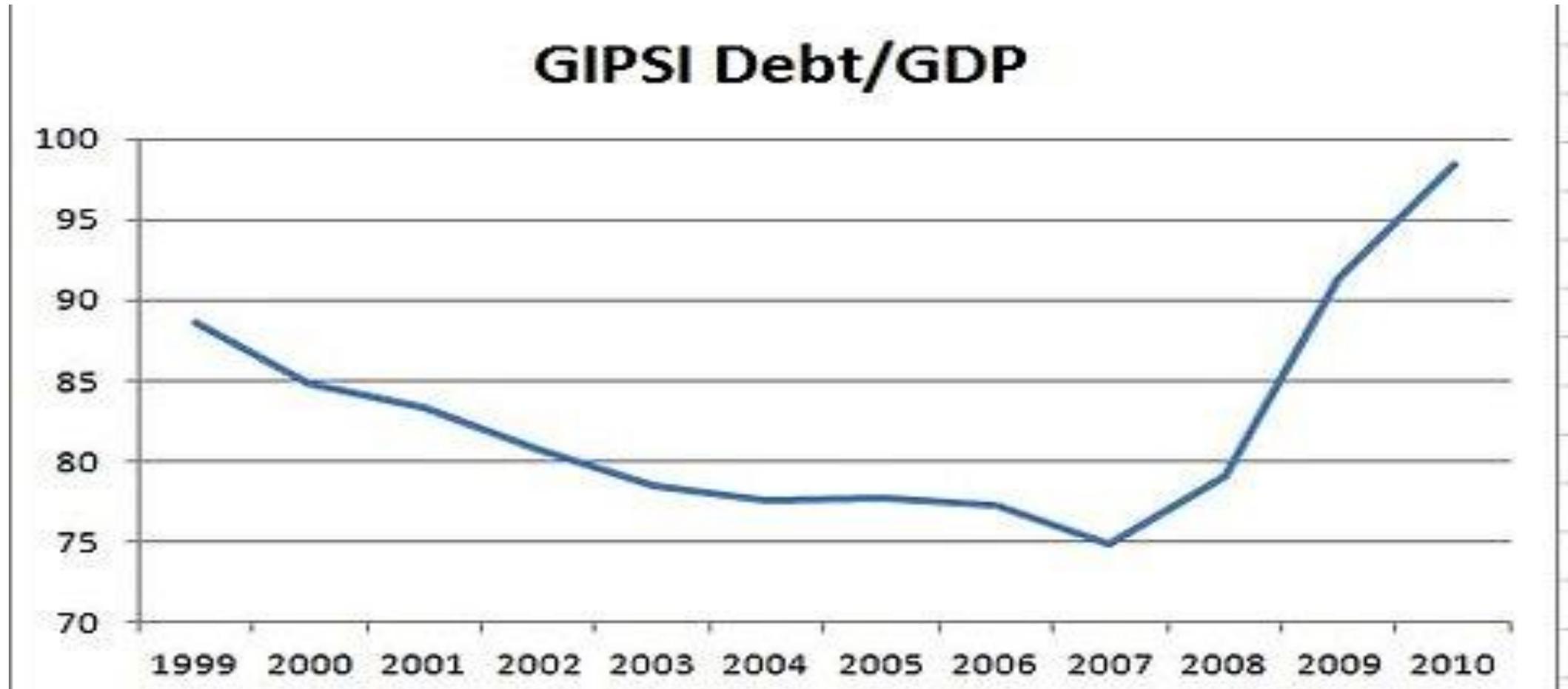
L'Allemagne, cavalier seul pour les coûts salariaux

Graphique 9 : Évolution du coût salarial unitaire



Source : Commission européenne, présentation d'Éric Heyer, au COE, le 5 mai 2015.

Les « GIPSI », des « cigales » qui se désendettaient avant la crise... le graphique de Krugman

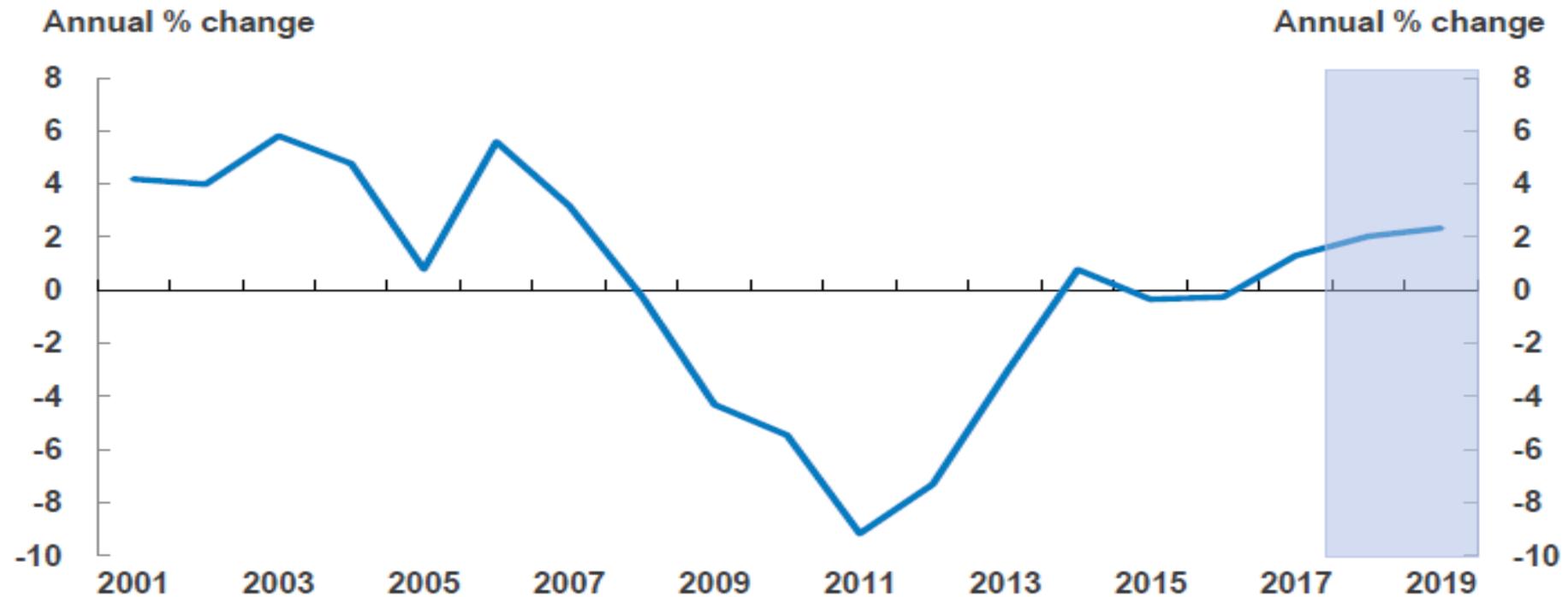


Grèce : la thérapie de choc et les euphémismes de l'OCDE (1)



The economy is **finally** recovering

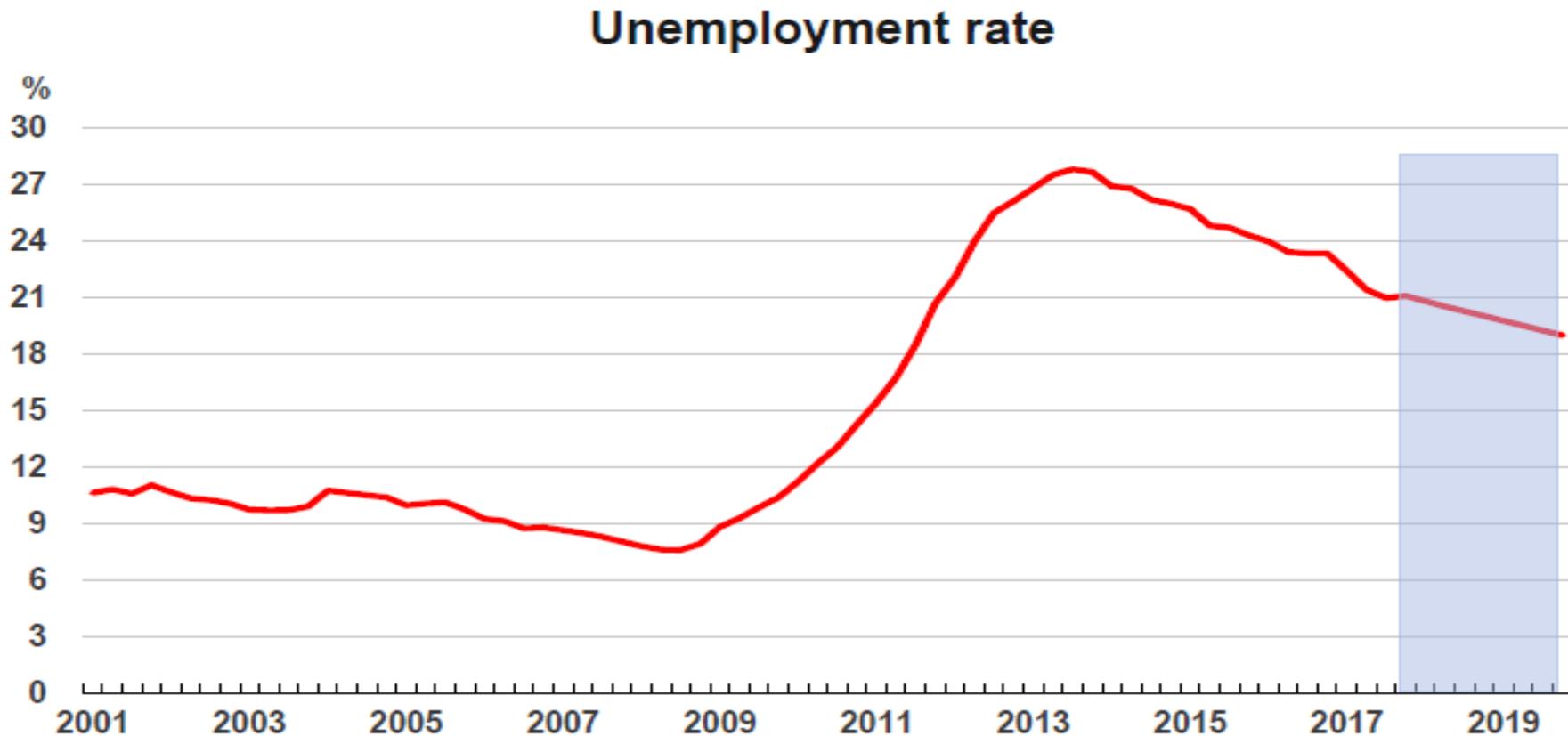
Real GDP



Grèce : la thérapie de choc (2)



Unemployment is falling



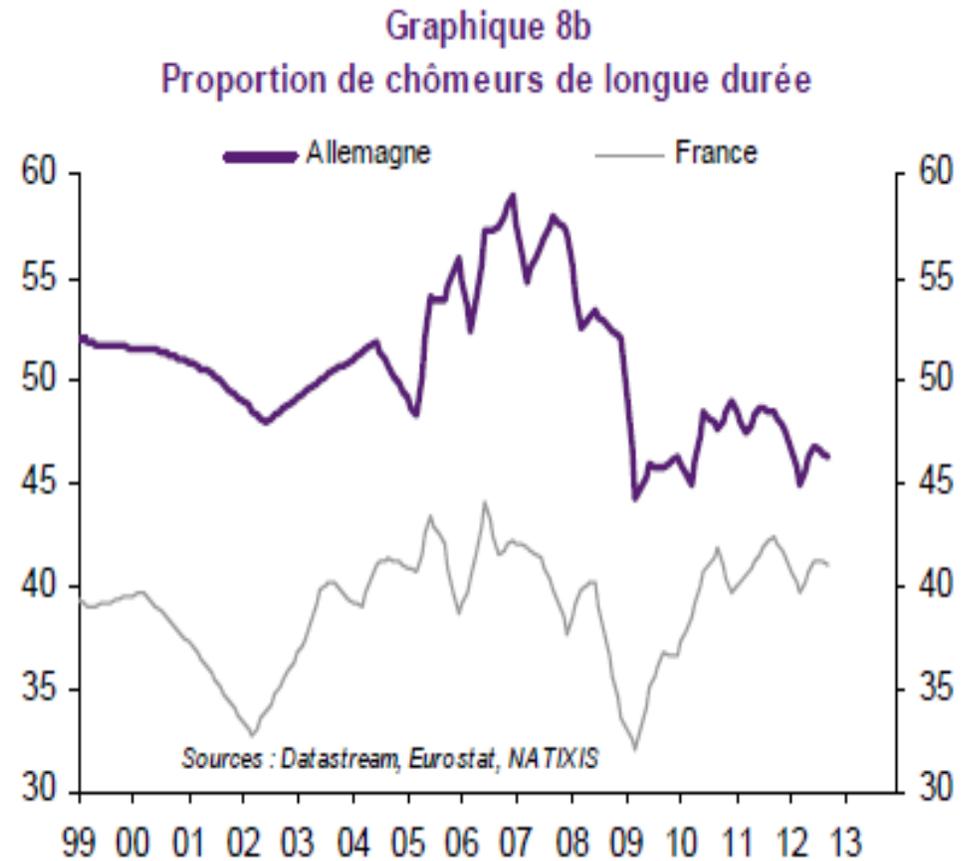
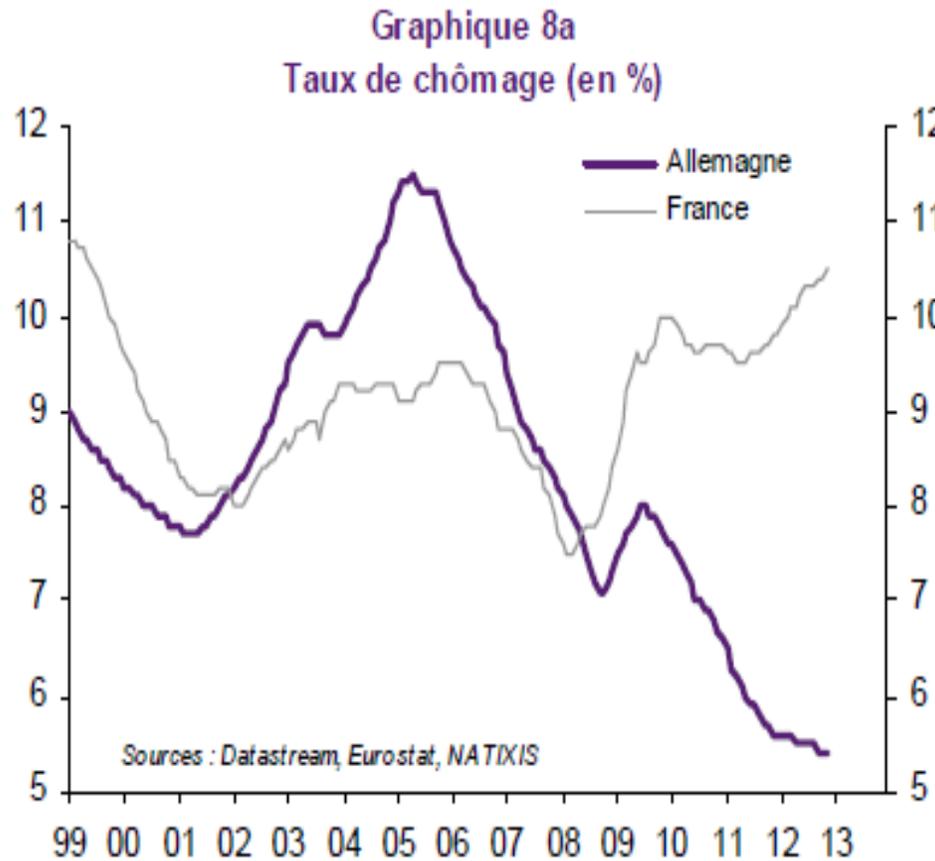
4.3. Une réforme emblématique et ses effets

- Réformes Hartz en Allemagne : 2002 – 2005 : un succès en trompe-l'œil
- Comparaison France – Allemagne sur la durée du travail et la création d'emplois

Réformes Hartz en Allemagne, 2002 - 2005

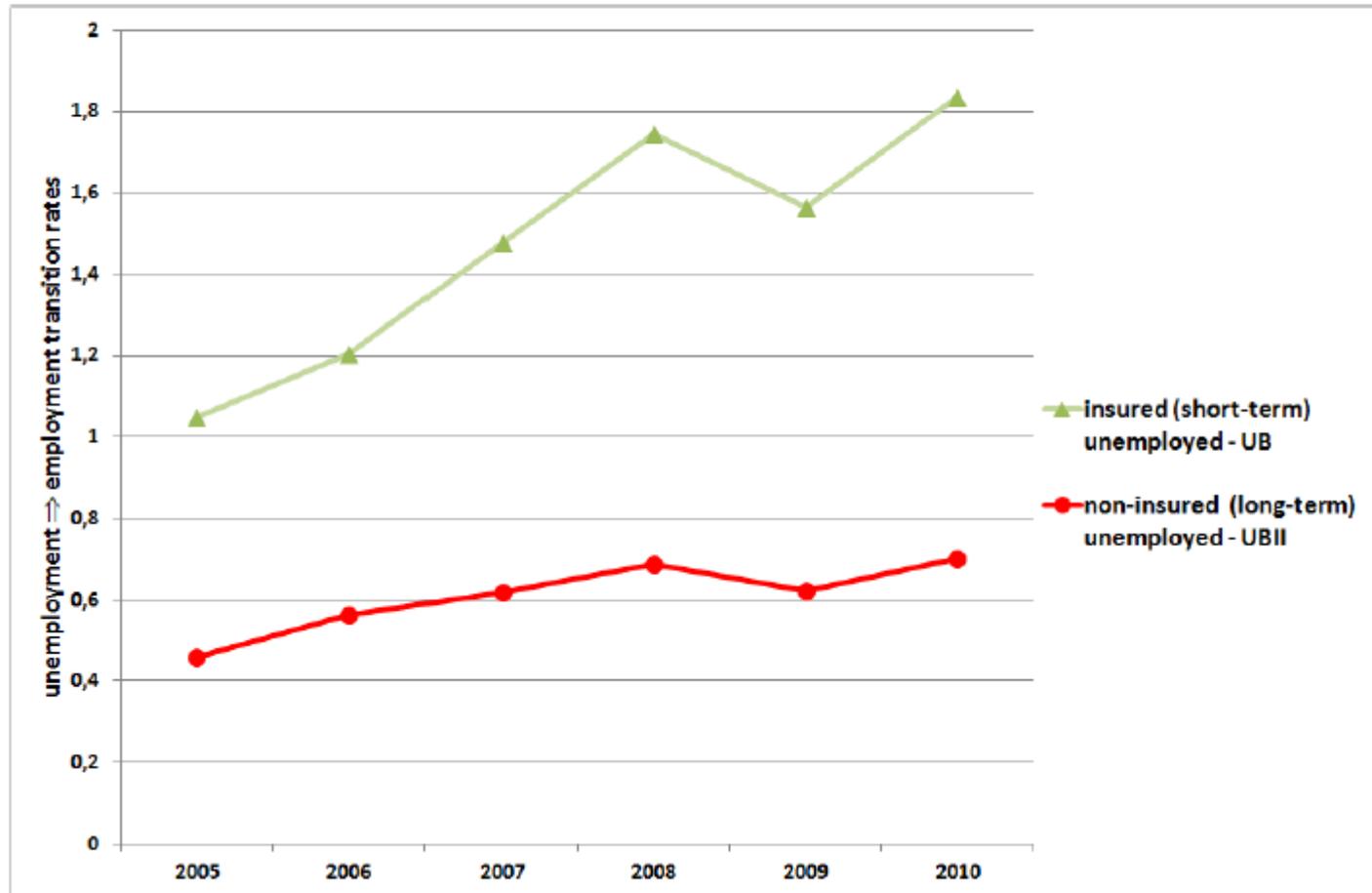
- Face à un niveau très élevé de chômage et de chômage de longue durée, commission sous la présidence de Peter Hartz, DRH charismatique de Volkswagen; dominée par le patronat et délaissée par les syndicats; quelques personnalités extérieures
- Quatre vagues de réformes entre 2002 et 2005
- Affectent d'abord l'assurance-chômage. Efforts d'activation, par exemple tentative de création en son sein d'agences intérimaires et baisse de la générosité de l'indemnisation; puis création d'une indemnisation séparée et minimale pour les personnes durablement privées d'emploi et n'ayant pas cotisé (« Arbeitlosengeld II »)
- Création d'emplois à temps partiel à cotisations sociales radicalement allégées : « midi » et « mini » jobs
- « Fördern und fordern » : inciter et exiger

1999 – 2012 : de « l'homme malade de l'Europe » au « miracle allemand », avec la France en miroir



Retour à l'emploi en Allemagne : le succès ne vient pas des dispositions visant de la loi Hartz IV visant les Chômeurs de Longue Durée...

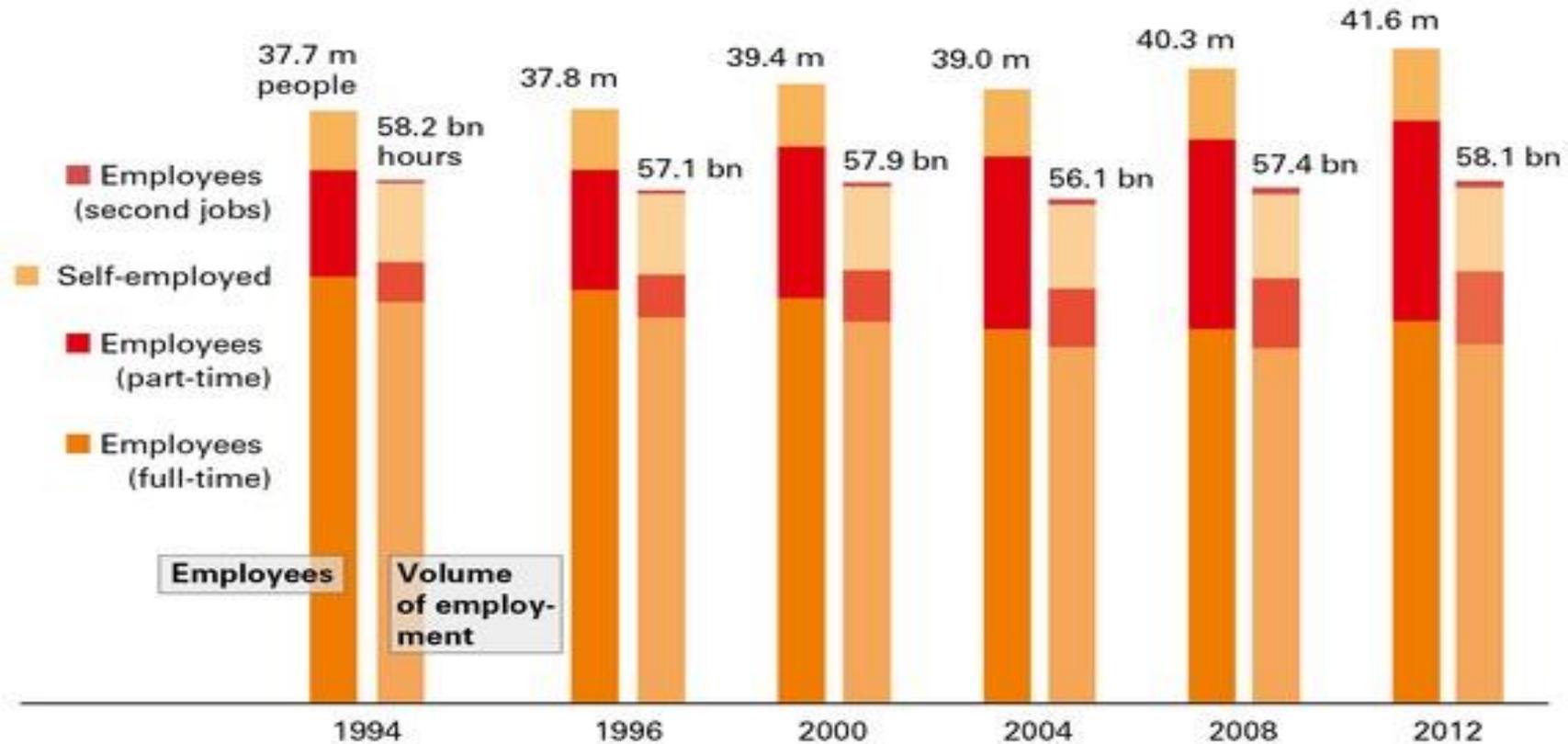
Annual unemployment \Rightarrow employment transition rates by benefit system, Germany



...Le « miracle » allemand 1994 - 2012
= un processus de partage du travail !

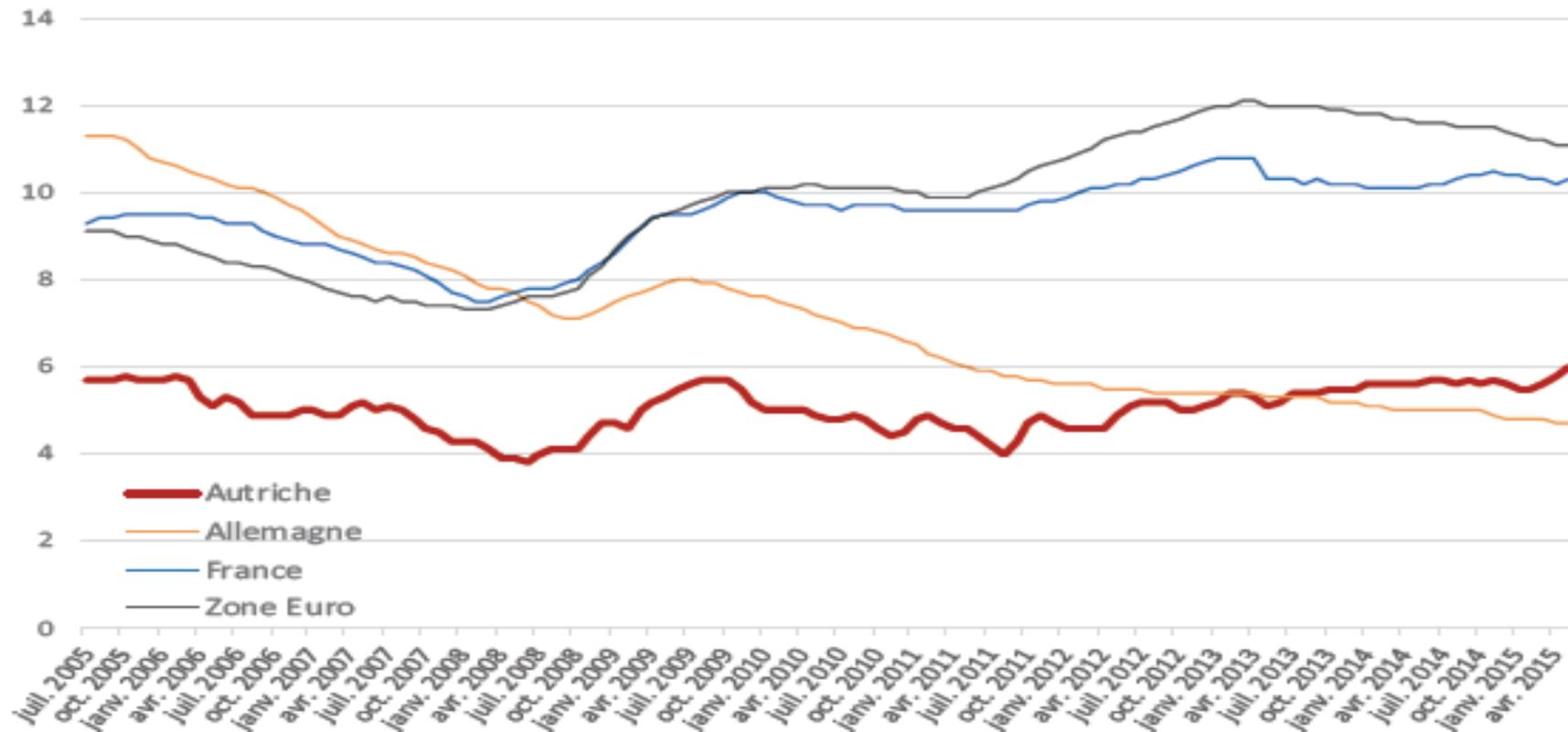
More people in employment: fewer hours worked

Changes in the number employed and the volume of employment ...



Allemagne et Autriche : succès du modèle « continental », quasi insensible à la crise des subprimes

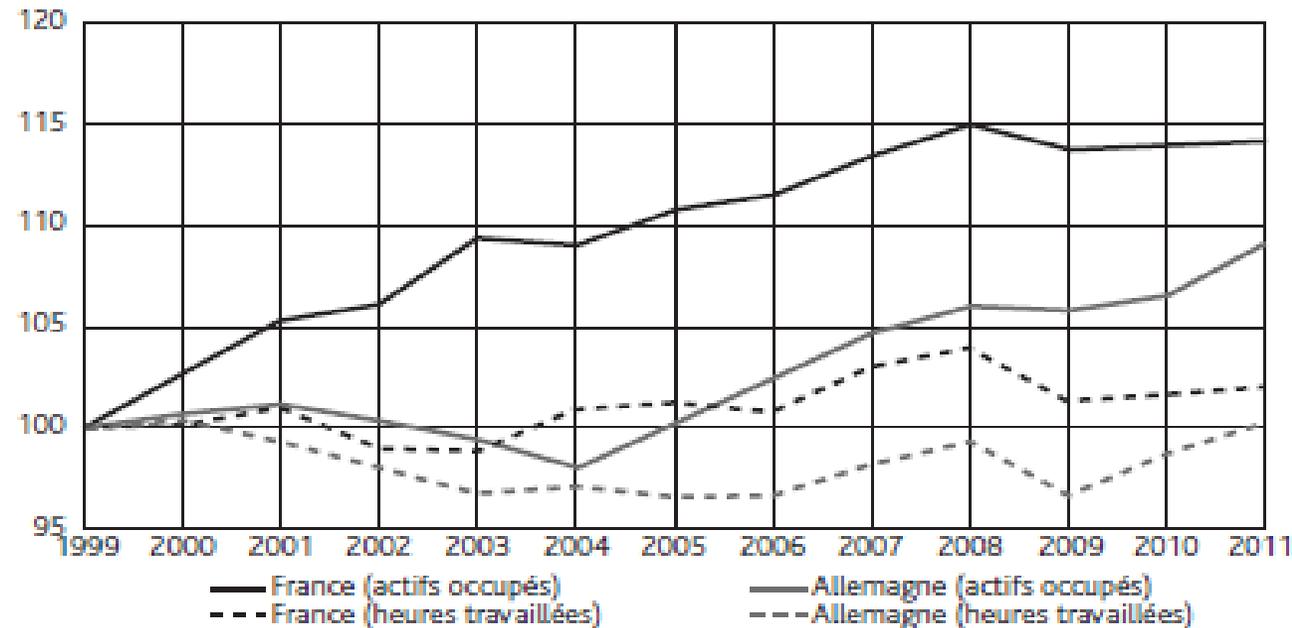
Graphique 1 : Évolution du taux de chômage entre juillet 2005 et mai 2015



Source : données Eurostat.

L'emploi en Allemagne et en France 1999 - 2011 : une remise en perspective (Lettre Trésor-Eco 01 - 15)

Évolutions du nombre d'heures annuelles travaillées et nombre d'actifs occupés en France et en Allemagne (indice base 100 en 1999)



Source : *Osies et al., op. cit., p. 1.*

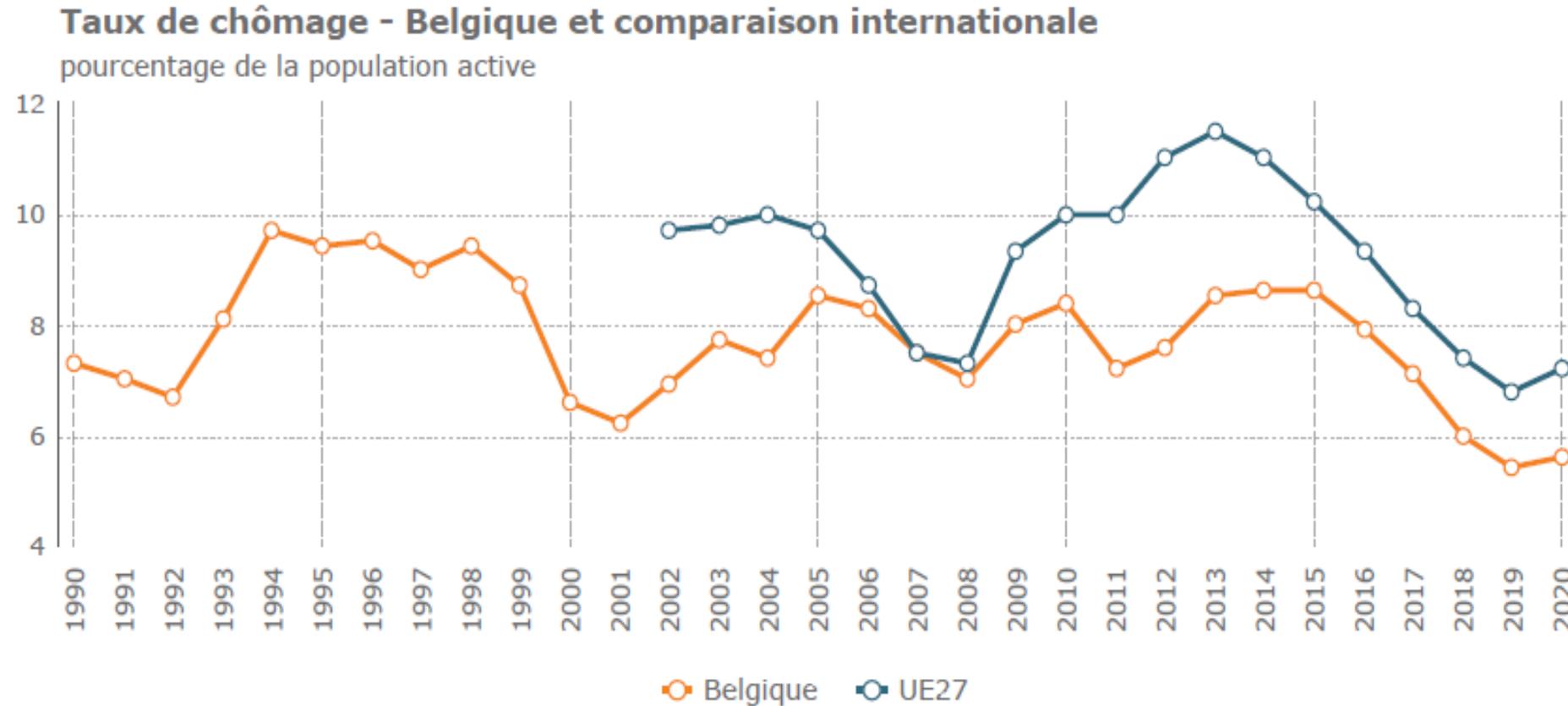
4.4 De la « diversité des capitalismes » à la pluralité des « modèles »

- Robert Solow 1991, « The labor market as a social institution »
- Les trois rôles supplémentaires des institutions du travail et du marché du travail : **soubassement des interactions du marché du travail et des relations de travail; organisation de l'évaluation et de la mobilisation des travailleurs; mise en cohérence du rapport entre travail et capital**
- Avec les trois rôles initiaux (**entraves; contrepoids; coordination hors marché**), -> « modèles sociaux » : combinaisons d'institutions en complémentarité plus ou moins forte, susceptibles d'évoluer -> diversité persistante de trajectoires nationales
- Dualité entre un modèle « rhénan » et un modèle « anglosaxon », capital patient et négociation collective vs capital et marché du travail flexibles (Hall et Soskice 2000)
- « modèle nordique », « continental », « méditerranéen », « anglosaxon » : une palette persistante (Amable 2005) (Gazier et Petit 2019)

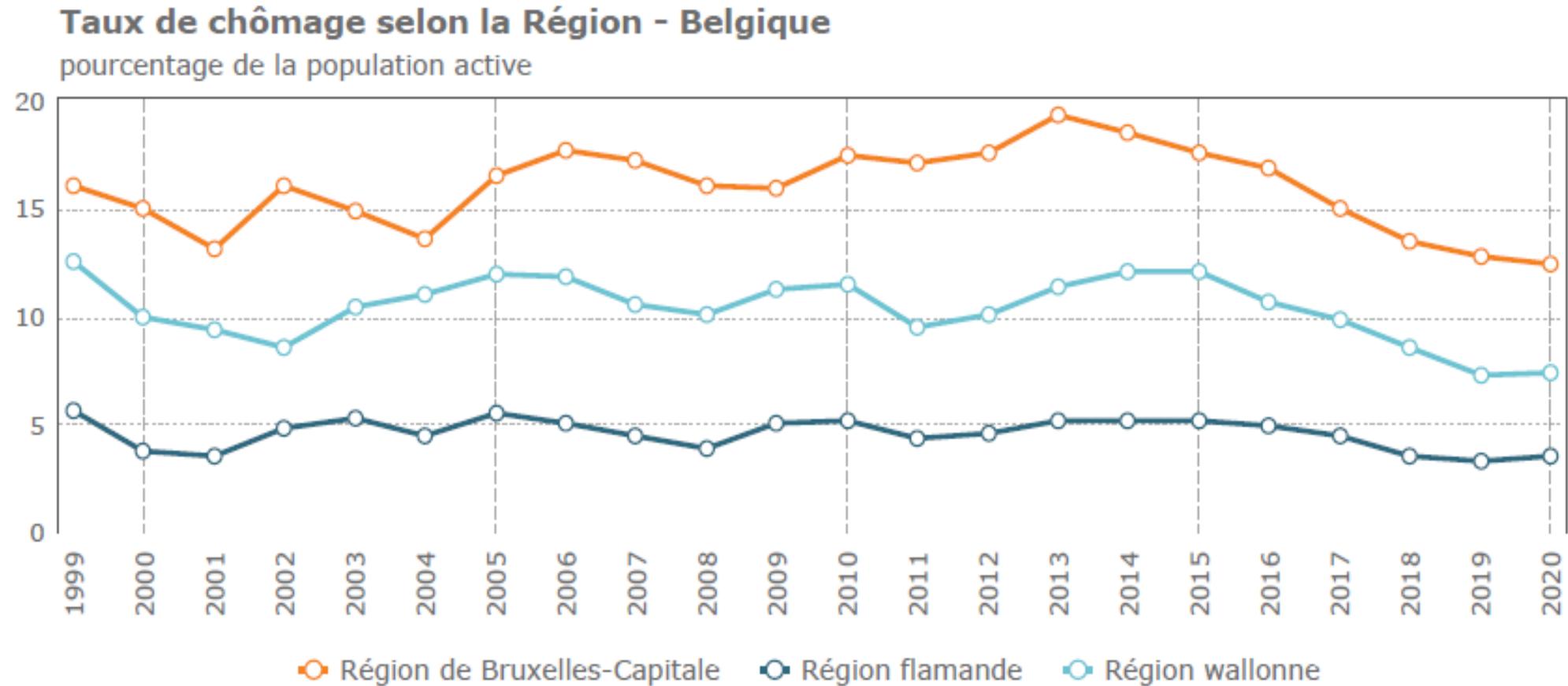
Mais pas de simple « guerre des modèles » : quatre contrastes

- **Contraste 1** : les « bons », qui ont réformé et vont mieux, vs les « rigides », « segmentés » qui sont à la traîne; version nuancée 1 : cela prend du temps. Version nuancée 2 : il faut garder certaines garanties – rigidités et éliminer les traits « dysfonctionnels » (Ex. en France : rupture conventionnelle, CDD trop avantageux pour les entreprises)
- **Contraste 2** : les « régimes d'ajustements » : nordiques, continentaux, anglosaxons, méditerranéens, Pays de l'Est, avec des « Equivalents fonctionnels » et une cohérence « sociétale » relative et évolutive
- **Contraste 3** : les chocs, choix et contraintes politiques et institutionnelles : Grèce / Portugal, zone Euro vs Europe élargie...
- **Contraste 4** : Mémoire de l'industrie, « dépendance de sentier » et diversités régionales : Flandres / Wallonie, Ruhr / Bade-Wurtemberg, Lombardie / Mezzogiorno...

Taux de chômage en Belgique 1990 - 2020



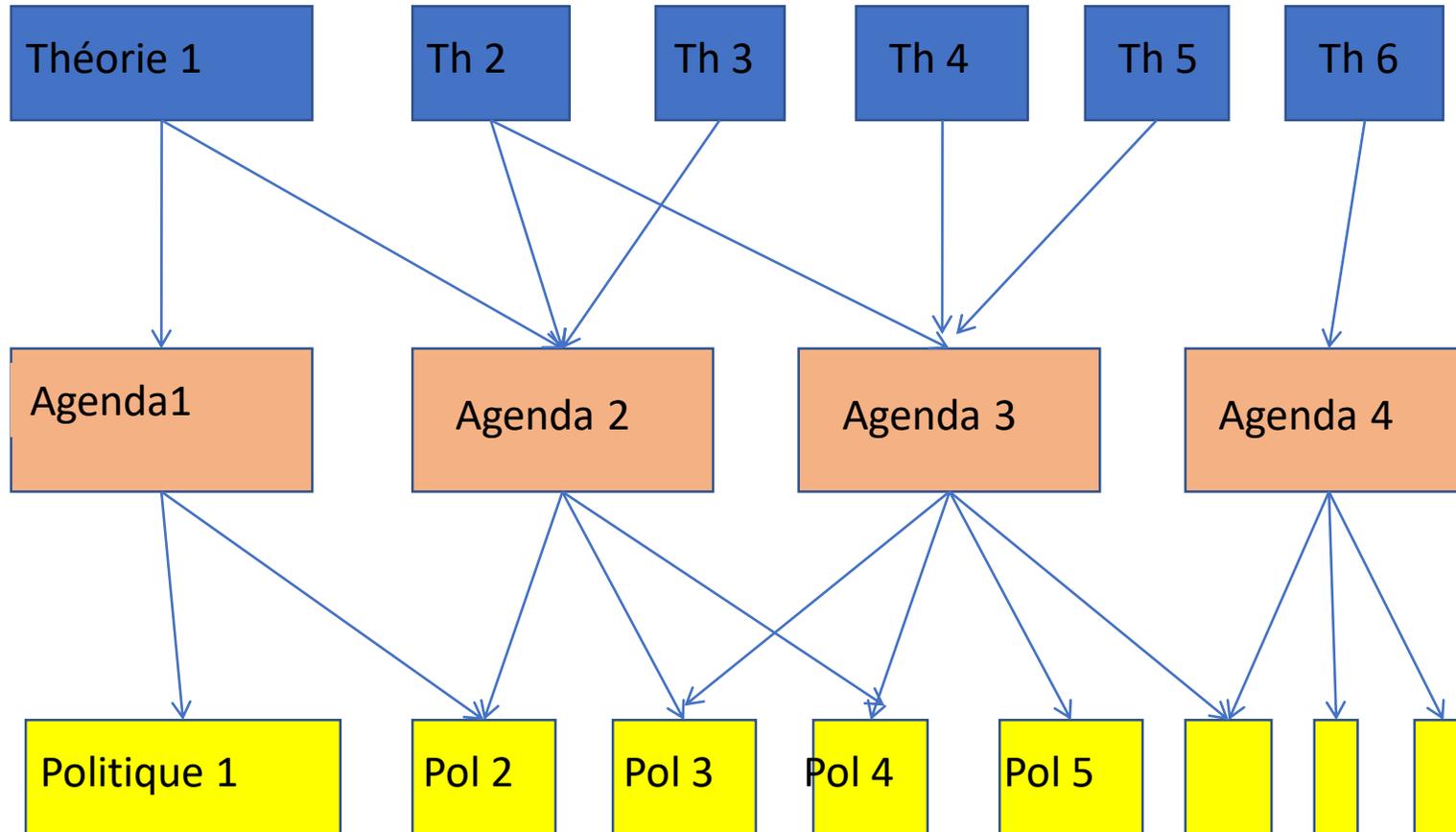
Belgique : taux de chômage par régions 1990 - 2020



4.5. Flexibiliser ? Quatre agendas et le jeu du balancier

- La flexibilisation n'est qu'un agenda parmi d'autres, et il est complexe
- Quatre agendas
- Le jeu du balancier

Entre théories et politiques...



L'éventail des choix :

Quatre « agendas » coexistent aujourd'hui :

Flexibilisation = Flexibiliser le marché du travail

Flexicurité = organiser et compenser une flexibilisation partielle, négociée et compensée

Marchés Transitionnels du Travail = « ré – encastrier » le marché du travail

Capabilités et « travail décent » = se situer « au-delà » du marché du travail

Contenus des agendas

- Flexibilité : flexibiliser les salaires, faute de mieux les entrées et sorties. La flexibilité est bonne en elle-même (IMF 2003; OECD 2004)
- Flexicurité : jouer sur toute la gamme des flexibilités et des sécurités, sélectionner et compenser via un processus négocié (Wilthagen 2007)
- Marchés Transitionnels du Travail : donner au marché du travail les institutions, les contraintes et les balises qui lui permettent de fonctionner sous contrôle collectif.
« Equiper le marché pour les gens » et créer un rapport de forces favorable au travail (Gazier 2005; Schmid 2017)
- Capabilités : assurer les conditions des « fonctionnings » (accès au revenu, à l'éducation, à la santé, à la démocratie participative...); liberté « réelle » (Sen 2010)

Les agendas dans la crise des « subprimes »

- Avant la crise : flexibilisation = agenda dominant; capacités = protestations de la base et des travailleurs sociaux; flexicurité = perspective de compromis négocié
- 2008 - 2009 : flexibilisation = agenda rejeté; éloge de la rigidité; capacités + rerégulation = réponse spontanée; flexicurité prise apparemment en étau et disqualifiée
- Depuis 2010, retour des pressions issues de la mondialisation + une constante de long terme : il ne s'agit pas de supprimer les marchés, mais plutôt de les maîtriser
- Le schéma se retrouve dans la crise sanitaire

Références

- Amable Bruno 2005, *Les cinq capitalismes*, Seuil
- Auer Peter et Gazier Bernard 2008, « Flexicurity as a policy agenda », *CESifo DICE Report*, vol. 6, n°4, p. 3 – 8
- Boeri Tito 2005, « Reforming labor and product markets: some lessons from two decades of experiments in Europe », *IMF working Paper*, n° WP/05/97
- Commission Européenne 2012, « A Decade of labour market reforms in the EU; trends, main features and outcomes », *Labour market developments in Europe*, p. 64 – 79
- Gazier Bernard et Petit Héloïse 2019, *Economie du travail et de l'emploi*, La découverte, chapitre X, p. 357 - 388
- Knuth Matthias 2016 « Labor market reforms and labor market performance in Germany », *International Labor Brief*, vol. 14, n° 1, p. 18 – 35
- Solow Robert 1991, *The Labor Market as a Social Institution*, Oxford, Basil Blackwell