

(5) Pandémie et politiques de l'emploi : quelques points de repère

Bernard Gazier

Stage professeurs de SES Chambéry

Lycée Monge 11 octobre 2021

Un monde tragique et (temporairement) réenchanté

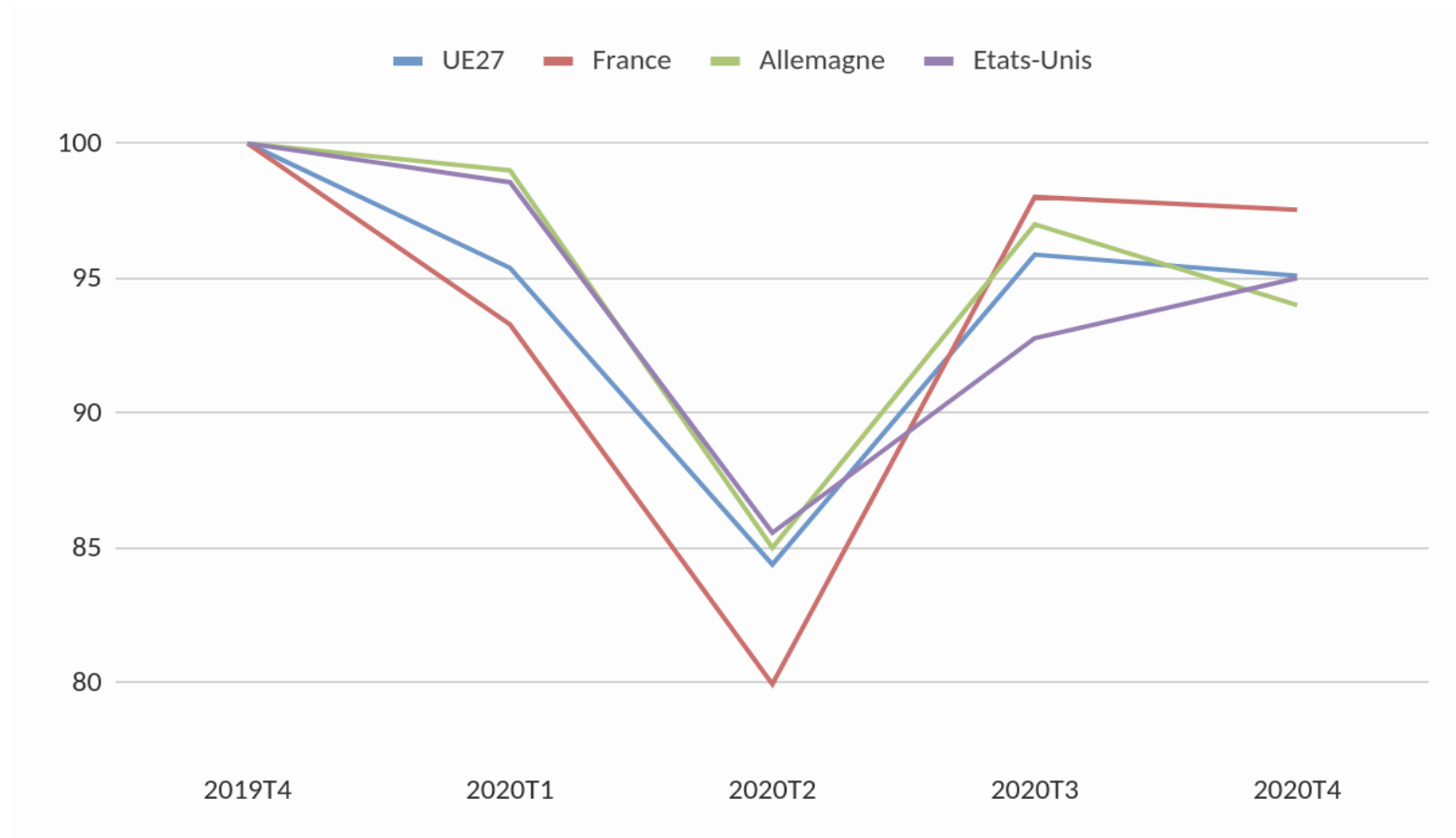
- 2019 – 2021 : un changement radical de décor
- Un choc sur la production inédit depuis 1929
- Chômage ouvert ou non : les réponses de part et d'autre de l'Atlantique
- Les agendas des politiques de l'emploi et le mouvement du balancier
- Conséquences EU
- Conséquences France

2019 – 2021 : un changement radical de décor

- 2019 : une Europe très lentement résiliente s'interrogeant sur ses « rigidités » face au dynamisme des EU
- 2020 : la pandémie conduit à confiner et donc à bloquer l'économie dans de très nombreux pays
- 2020 – 2021 : Course variants - vaccins
- Avec le « Whatever it takes » de Mario Draghi et les relances, des ajustements inédits et un saut institutionnel majeur de la construction européenne
- Et les politiques de l'emploi sur le devant de la scène, de « passives » à « actives »

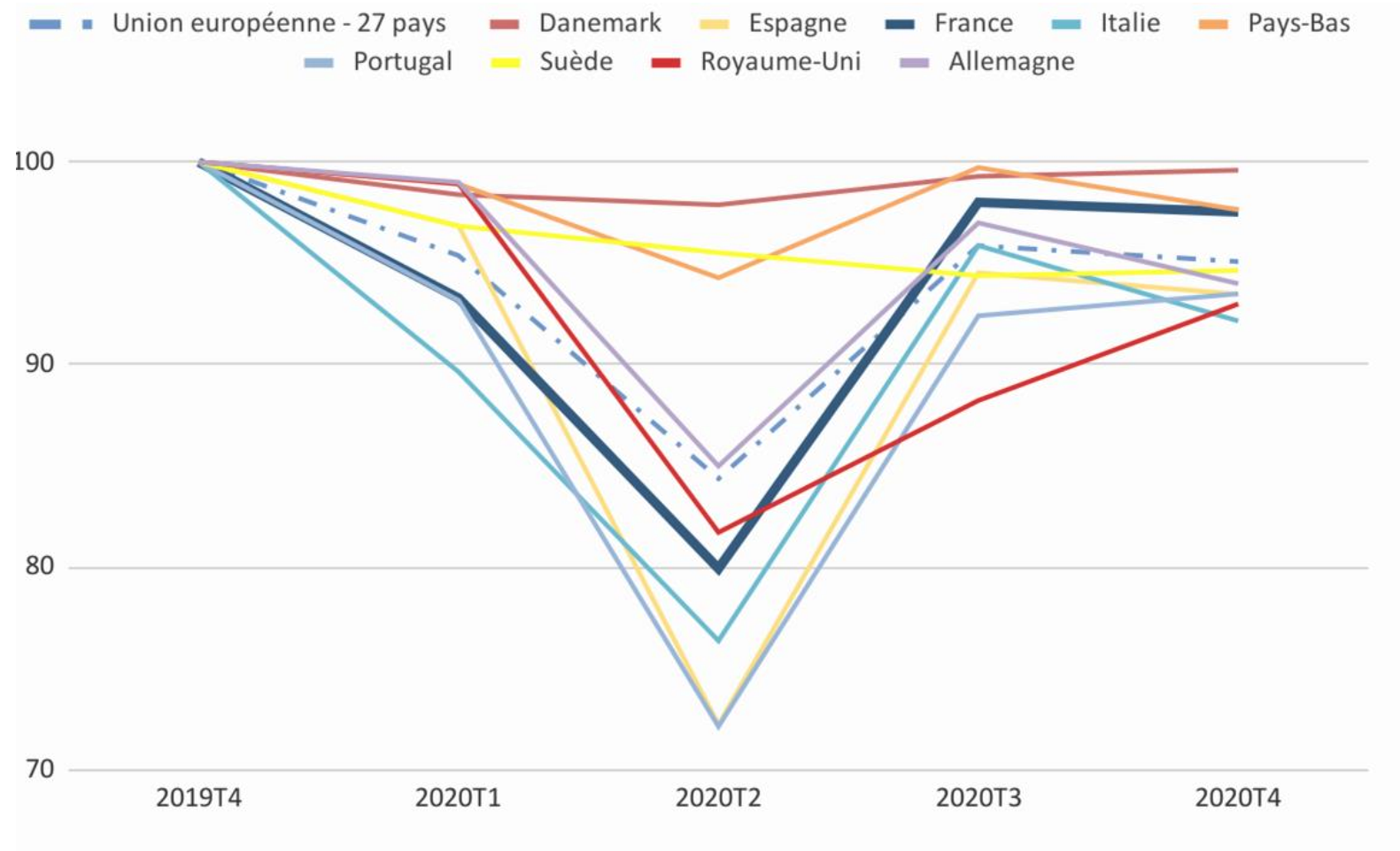
2020 T2 : le choc sur la production

Pertes d'heures travaillées : UE, EU, Allemagne et France



Un choc très variable selon les politiques nationales

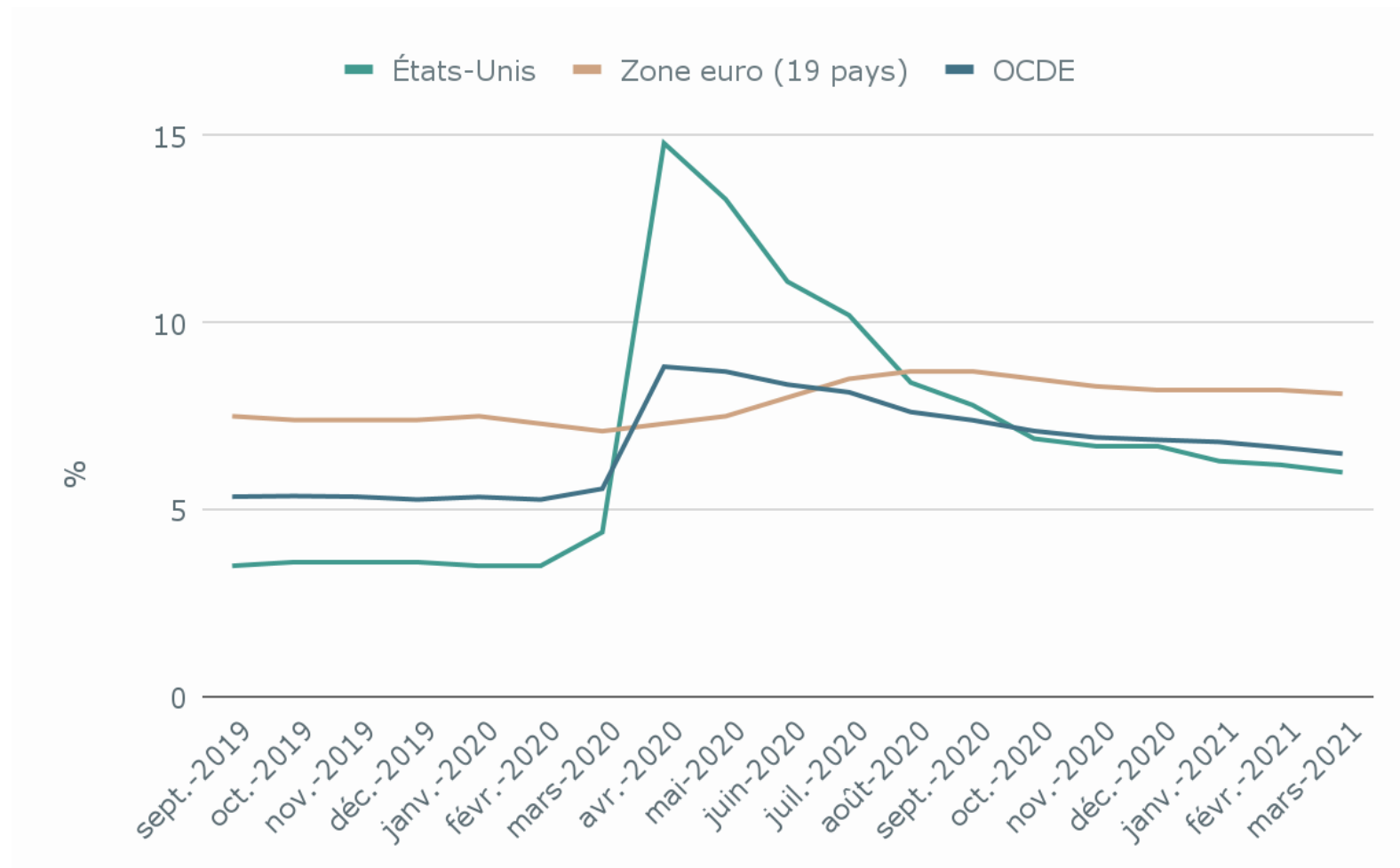
Perte d'heures travaillées en Europe



Chômage ouvert ou contenu ?

Chômage en Europe, aux États-Unis, dans l'OCDE

% de la population active, données mensuelles désaisonnalisées



Les politiques publiques : deux réponses en « équivalents fonctionnels » imparfaits

Chômage partiel (U.E.)

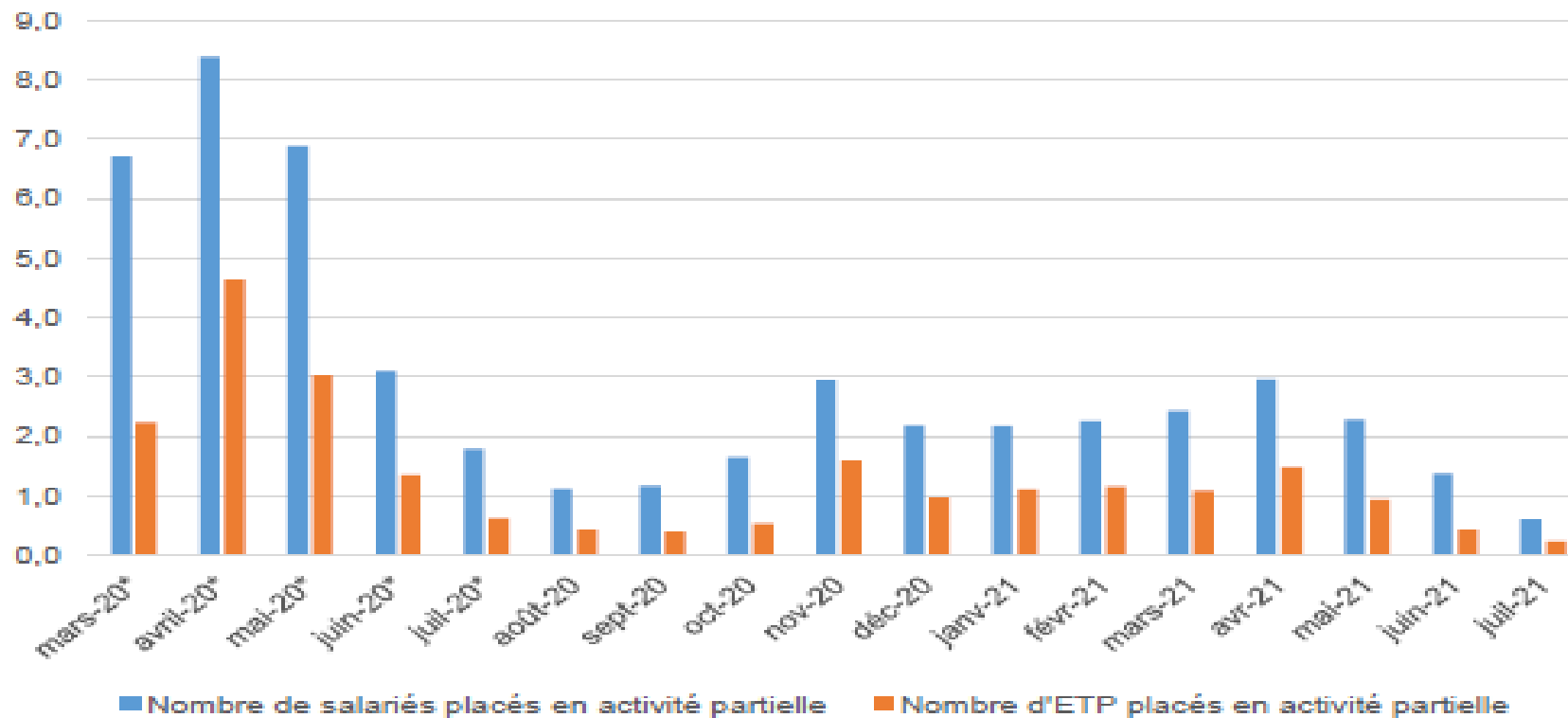
- Lien d'emploi maintenu
- Indemnisation plus favorable
- Extension à l'arrêt total de travail et à des bénéficiaires initialement non concernés
- Prolongations (France, R.U. ...), plus coûteuses pour les entreprises et moins avantageuses pour les travailleurs

Lay-off and recall (É.U.)

- Lien d'emploi rompu avec promesse de réembauche
- Indemnisation plus faible (via l'assurance – chômage)
- + 600\$/semaine jusqu'en août 2020; 300 \$/semaine jusqu'en août 2021
- Dispositifs complémentaires : des prêts non remboursables si maintien dans l'emploi; *Paycheck Protection Program* et *Employment Retention Tax Credit*

« Chômage partiel », un recours d'une ampleur totalement inédite en France

Graphique 1A - estimation des nombres de salariés en activité partielle entre mars 2020 et juillet 2021



Sources : demandes d'indemnisations SI APART, enquête Acemo-Covid-19 ; estimation Dares.
Champ : salariés ; France.

Chômage partiel : Quatre pays de l'UE

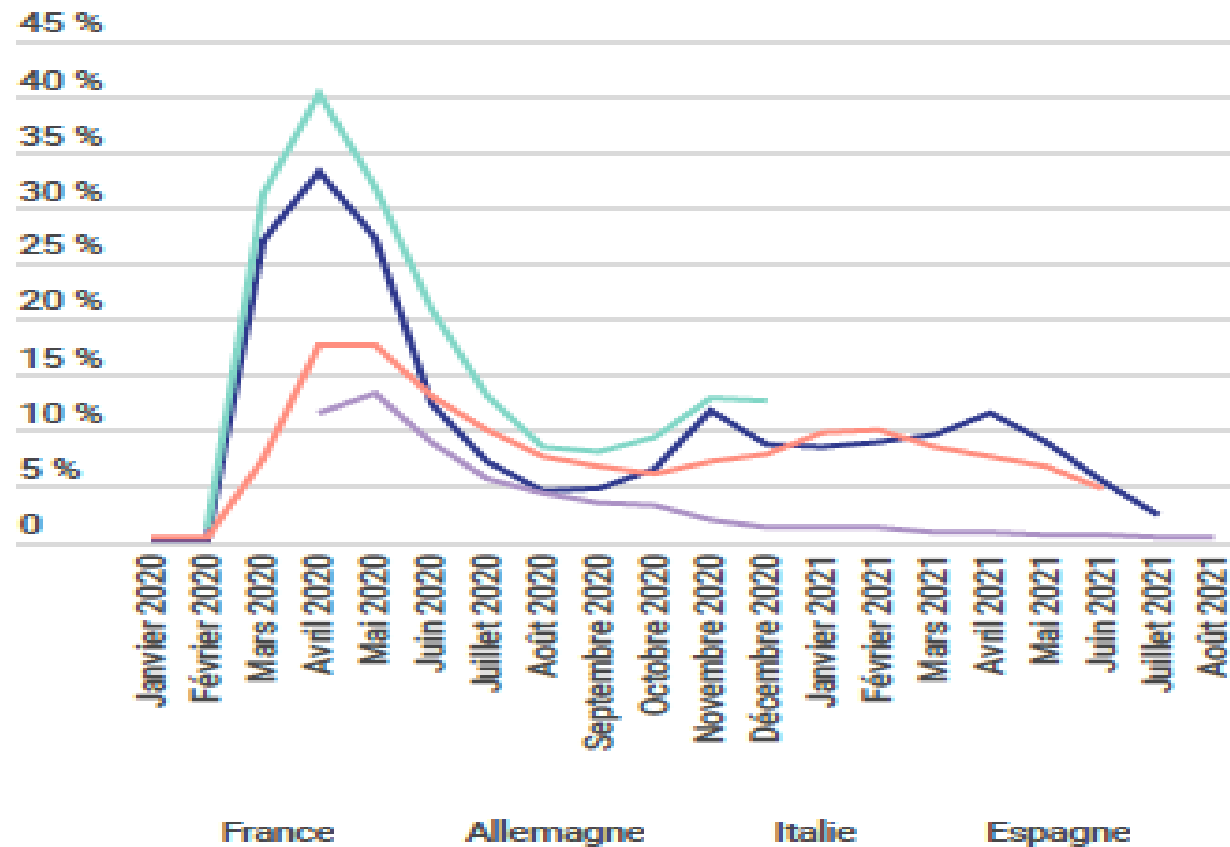
France bleu

Allemagne rouge

Italie turquoise

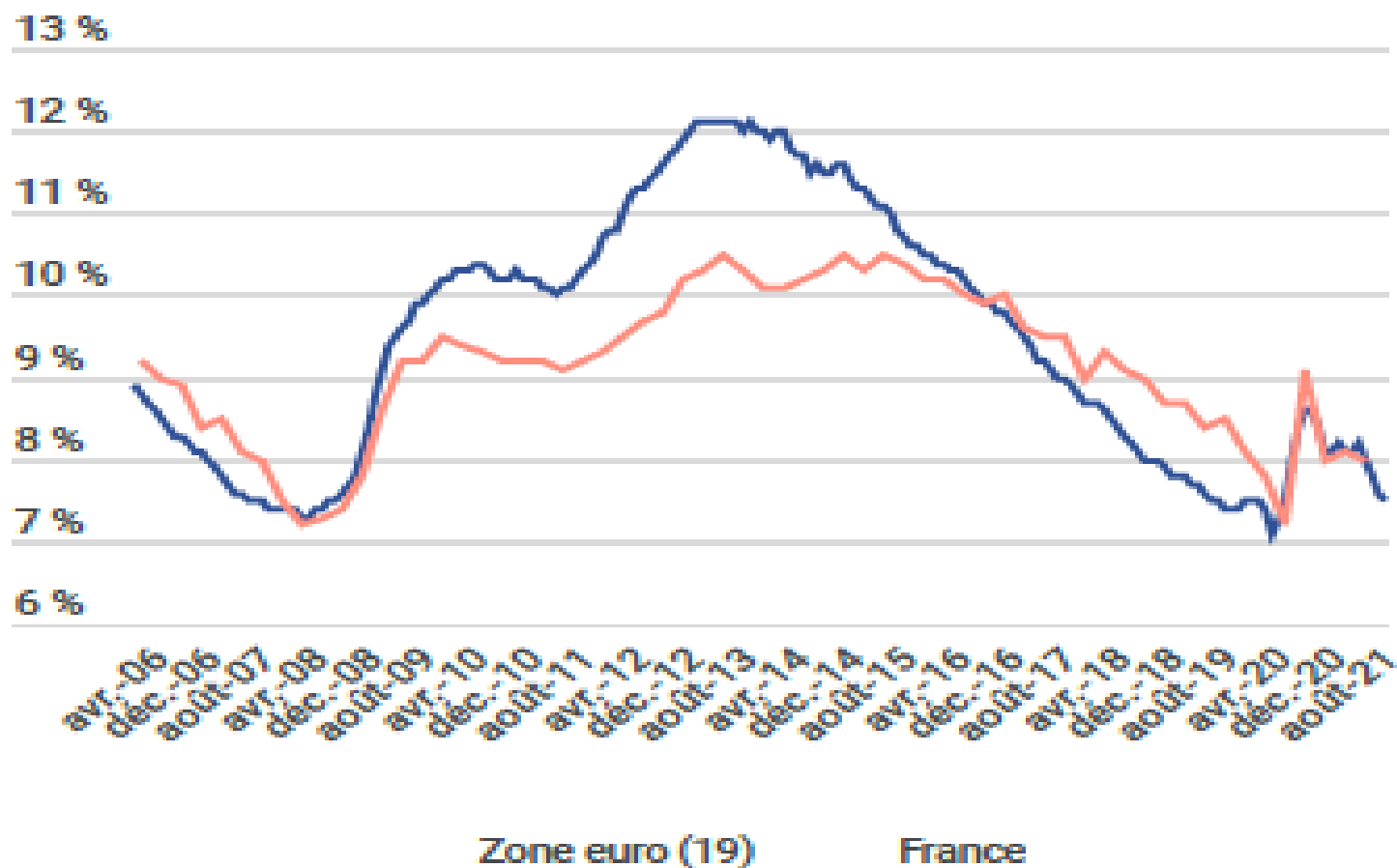
Espagne mauve

Graphique 3 | Part des salariés couverts par le chômage partiel (en %)



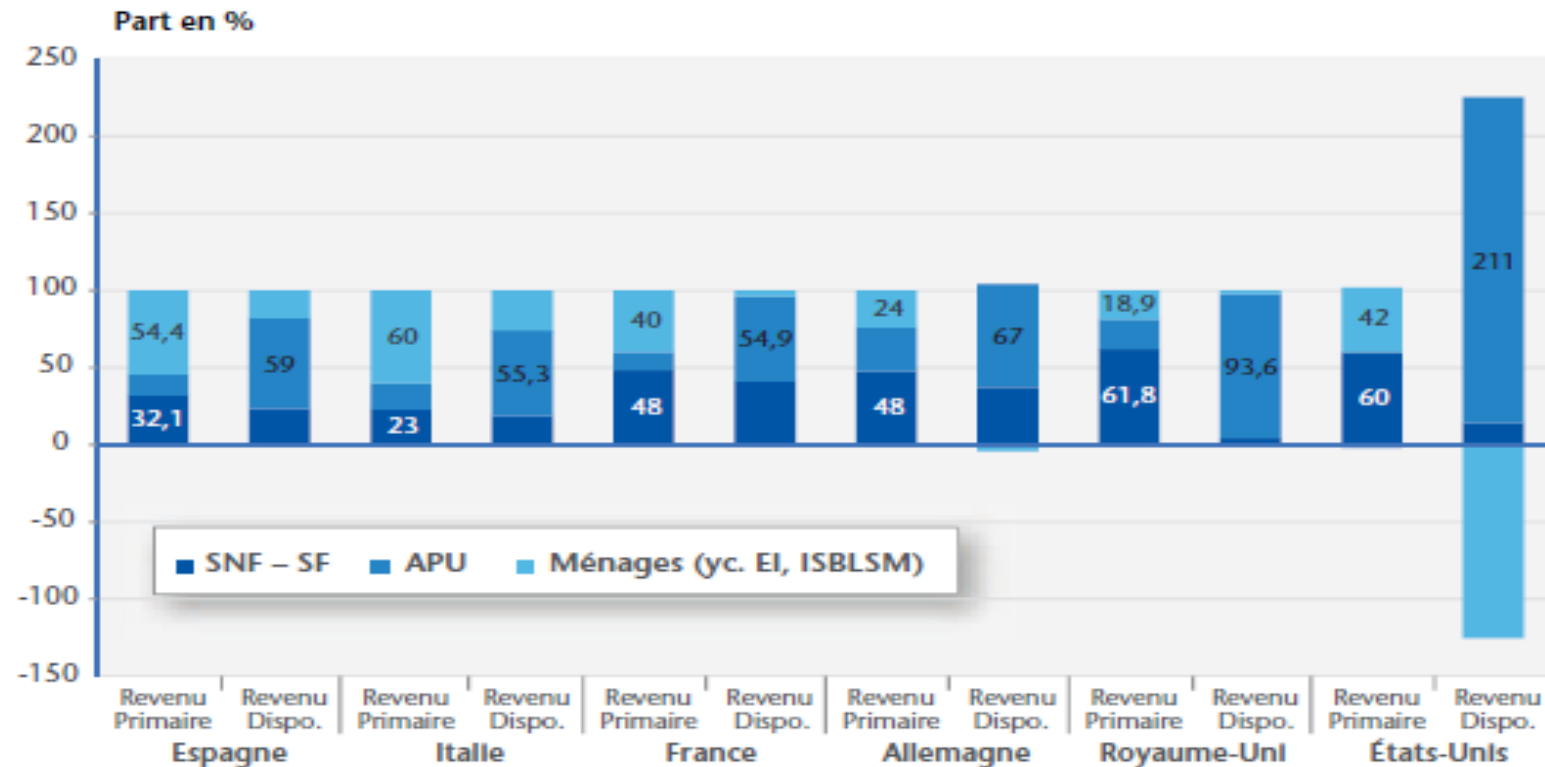
France : taux de chômage d'une crise à l'autre

Graphique 1 | Taux de chômage dans la zone euro et en France (% de la population active)



Pertes de revenu par grandes catégories d'acteurs : le *surajustement* américain 2020 T2

Graphique 5. Part du choc de revenu absorbé par les agents



Lecture : Les pertes de revenus primaires engendrées par la crise de la Covid-19 en Italie ont été supportées par les agents privés à hauteur de 83 % (60 % + 23 %). Le soutien des administrations publiques, en endossant plus de la moitié des pertes de revenu disponible (55,3 %) a permis d'alléger les pertes des ménages et des entreprises (100 – 55,3 = 44,7 %).

Sources : Comptabilités nationales, calculs OFCE.

Agendas : un mouvement du balancier, à rebours de la flexibilisation et de l'austérité

- Le « Whatever it takes » s'est appliqué aux entreprises et aux ménages : disqualification temporaire de l'agenda de flexibilisation/apurement de la dette au profit de la recherche de la protection pour tous
- La « monnaie hélicoptère » aux E.U. et dans l'EU, et la mise en avant des « premiers de corvée » en France
- Politiques de relance à une échelle inédite : aux EU, 2 déficits de 3000 Mds de \$, soit 14 % puis 13% du PIB en 2020 et 2021; rebond de la construction européenne, combinaison de relances nationales avec le plan européen de 750 Mds d'Euros
- En France, poursuite toutefois de la réforme de l'assurance – chômage : très critiquée (Le Monde 3 – 4 octobre 2021) : un positionnement au sein de l'UE et face à l'Allemagne ?
- La question de l'atterrissage ? De la dette ?

Etats-Unis : baisse historique de la pauvreté !

- Taux de pauvreté après transferts sociaux : 2019, 11,8% 2020, 9,1%, plus bas niveau historique (US Census bureau, 14 septembre) (seuil absolu, 26 246 \$ pour un famille avec 2 enfants)
- 2011 : 16,1%
- Allocation fédérale de 300 \$ / semaine pour les chômeurs, en vigueur -> fin août 2021
- Le revenu médian a reculé de 2,9% mais avait bondi de 6,8% en 2019, c'est le revenu des salariés à temps plein qui avait progressé antérieurement
- Les dispositifs d'aide liés à la pandémie ont permis à 11,7 millions de personnes de sortir de la pauvreté, et à 5,5 millions d'éviter d'y tomber
- Mais sur les 22 millions d'emplois perdus, seuls 17 millions retrouvés en août 2021; et menace de l'inflation

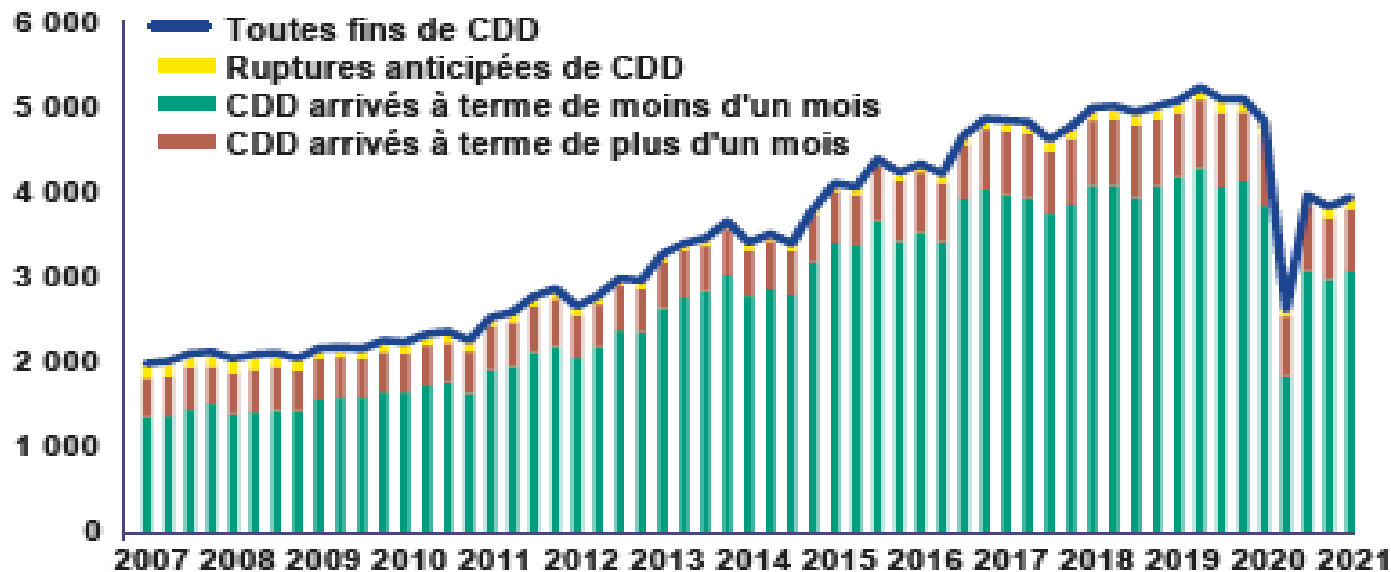
France : entre difficultés des jeunes et difficultés de recrutement

- Les « trous dans la raquette » identifiés peu à peu et bouchés tant bien que mal; notamment :
- Les indépendants (hors les intermittents du spectacle)
- Les jeunes, victimes principales de l'assèchement des contrats courts
- Et il manque 200 000 travailleurs dans l'hôtellerie – restauration (Barry et al. 2021)

Contrats courts : la baisse se prolonge

GRAPHIQUE 4 | Nombre de CDD arrivés à terme et de ruptures anticipées de CDD

En milliers



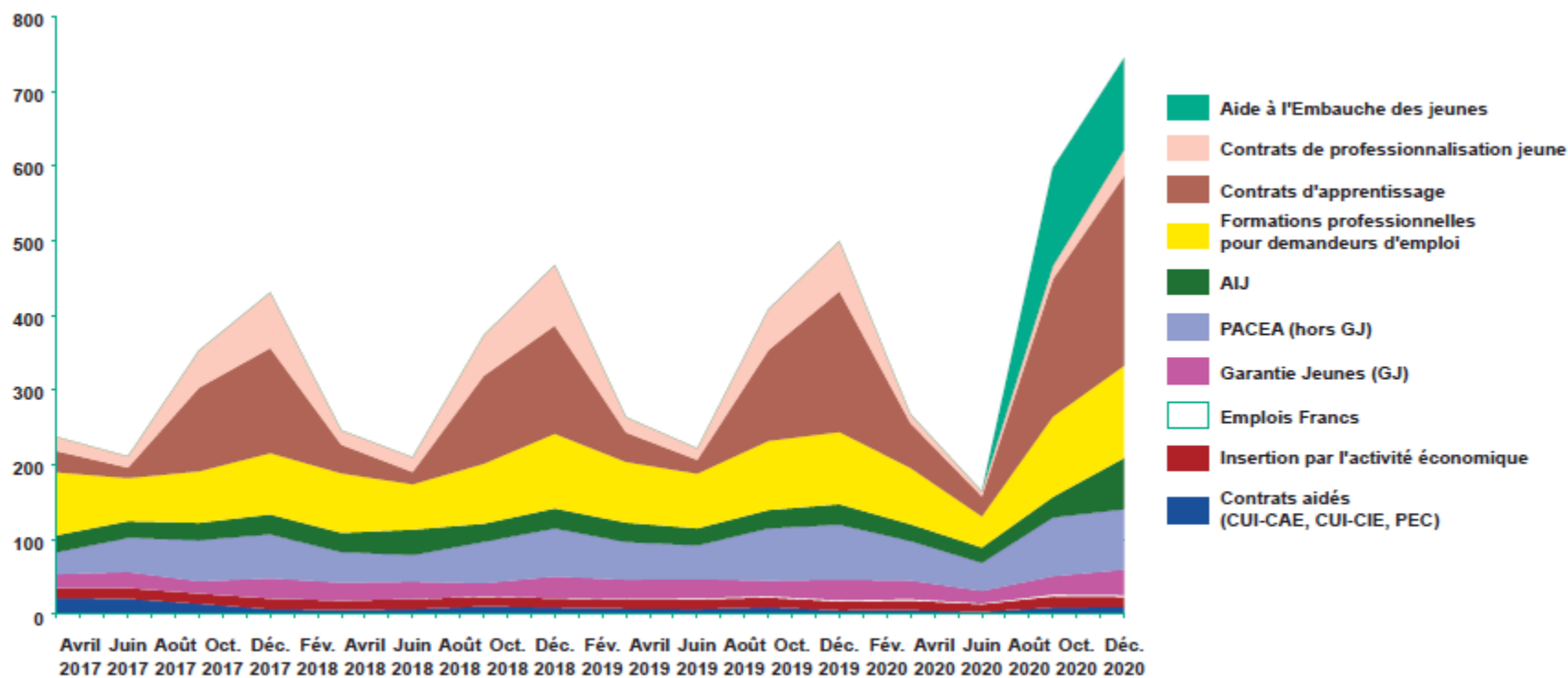
Lecture : sur les 3 978 000 fins de CDD au 1er trimestre 2021, 738 600 sont des CDD de plus d'un mois arrivés à terme, 3 098 500 sont des CDD de moins d'un mois arrivés à terme et 140 800 sont des ruptures anticipées de CDD.

Champ : France métropolitaine des secteurs privés hors agriculture, intérim et particuliers employeurs.

Sources : Dares, MMO.

Politiques de l'emploi : l'effort pour les jeunes

GRAPHIQUE 5 | Nombres d'entrées de jeunes de moins de 30 ans en dispositifs de politique de l'emploi ou d'accompagnement, ou dans une formation professionnelle



Note : seuls les dispositifs dont les objectifs affichés dans le plan « 1 Jeune, 1 Solution » concernant plus de 5 000 jeunes sont inclus, hormis les missions de service civique.

Sources : ASP, TdB AEJ, S-IMILO, Ariane, FH.

Quelles perspectives à l'automne 2021 ?

- La France a une échéance électorale : le choc de réalisme sera pour l'été 2022
- « Les capitalismes à l'épreuve de la pandémie » (R. Boyer 2020) : enjeux environnementaux autant que sociaux passent au premier plan
- « Verdir » l'économie, un programme trop limité et trop graduel (P. Veltz 2021)
- Sans doute nécessaires : des initiatives structurantes organisées par l'Etat, avec des reconversions majeures
- Un angle mort : les mutations économiques et leurs conséquences sur les mobilités, les carrières : protéger en dynamique et pas seulement en statique (Gazier et Bruggeman 2021)

Références

- Barry Victor, Paloc Tristan et Obser Justine 2021, « Hébergement – restauration : quelle évolution des effectifs avec la crise ? », *DARES Focus*, n° 51, septembre
- Boyer Robert 2020, *Les capitalismes à l'épreuve de la pandémie*, La découverte
- Gazier Bernard et Frédéric Bruggeman 2021, « Relance et marché du travail : avancer sur deux jambes », *L'économie politique*, n°89, janvier, p. 90 - 98
- *Le Monde*, 3 – 4 octobre 2021, « Assurance – chômage, une réforme déséquilibrée », Editorial
- Leparmentier Arnaud 2021 « Aux Etats-Unis, la pauvreté a reculé grâce aux aides », *Le Monde*, 17 septembre
- Veltz Pierre 2021, *L'économie désirable*, Seuil